



ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
БЛАГОЕВГРАД
ПРЕЗ 2018 ГОДИНА**

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

I. УВОД.	-стр.4
II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.	-стр.5
1.Образувани дела през отчетния период.	-стр.5
1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела.	-стр.5
1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2018г. дела и образуваните през предходните три години.	-стр.6
1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела.	-стр.7
1.4. Първоинстанционни административни дела – видове.	-стр.8
1.5. Касационни дела – общ брой и видове.	-стр.12
2.Дела за разглеждане през отчетния период.	-стр.16
2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2018г.	-стр.16
2.2.Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой.	-стр.17
2.3.Първоинстанционни дела за разглеждане – видове.	-стр.18
2.4.Касационни дела за разглеждане през 2018г.	-стр.18
3. Свършени дела.	-стр.21
3.1. Общ брой на свършените дела.	-стр.21
3.2.Свършени първоинстанционни дела.	-стр.22
3.3.Свършени касационни дела.	-стр.24
3.4.Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.	-стр.25
3.5.Решени по същество първоинстанционни дела.	-стр.25
3.6.Решени по същество касационни дела.	-стр.27
3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела	-стр.27
4. Продължителност на разглеждане на делата.	-стр.29
4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела.	-стр.30
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела.	-стр.31
5.Срочност при постановяване на съдебните актове.	-стр.32
6.Несвършени дела в края на отчетния период.	-стр.33
7.Обжалвани и протестирани съдебни актове.	-стр.34
8.Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.	-стр.35
8.1.Брой потвърдени и отменени съдебни актове.	-стр.35
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.	-стр.36
8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград определения.	-стр.37
9.Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища и натовареност по съдебни състави	-стр.38
9.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград.	-стр.38
9.2.Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната.	-стр.42
9.3. Натовареност по съдебни състави.	-стр.46
10. Изводи.	-стр.52

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.	-стр.54
1. Кадрова обезпеченост.	-стр.54
1.1. Съдии.	-стр.54
1.2. Съдебни състави.	-стр.55
1.3. Съдебна администрация.	-стр.55
1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.	-стр.57
1.5. Анализ на кадровата обезпеченост и предложения за промени в щата.	-стр.62
2. Организация на административната и съдебната дейност.	-стр.63
2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност на съда.	-стр.63
2.2. Инициативи на съда.	-стр.64
2.3. Финансово-бюджетна дейност.	-стр.67
2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.	-стр.67
3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.	-стр.67
3.1. Сграден фонд.	-стр.67
3.2. Техническа обезпеченост и информационно осигуряване.	-стр.68
IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО.	
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.	-стр.68
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.	-стр.69

I. УВОД.

Настоящият доклад е изготвен в изпълнение разпоредбата на чл.93, ал.1, т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с определените от Висшия съдебен съвет обхват и структура на годишните доклади за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища.

Докладът обхваща дейността на Административен съд – Благоевград през 2018 година, отразявайки аналитично данни, изводи, констатирани проблеми и конкретни предложения за дейността на съда. Докладът отчита ефективността и резултатите от административната и съдебната дейност на съда с предложения за необходимите промени. Анализите са изготвени и съпоставени с данните от 2015г., 2016г. и 2017г.

Докладът отразява резултатите в дейността на Административен съд – Благоевград през 2018г. на основата на приемственост и надграждане на постигнатото през предходните години.

II. АНАЛИЗ НА СЪДЕБНАТА ДЕЙНОСТ.

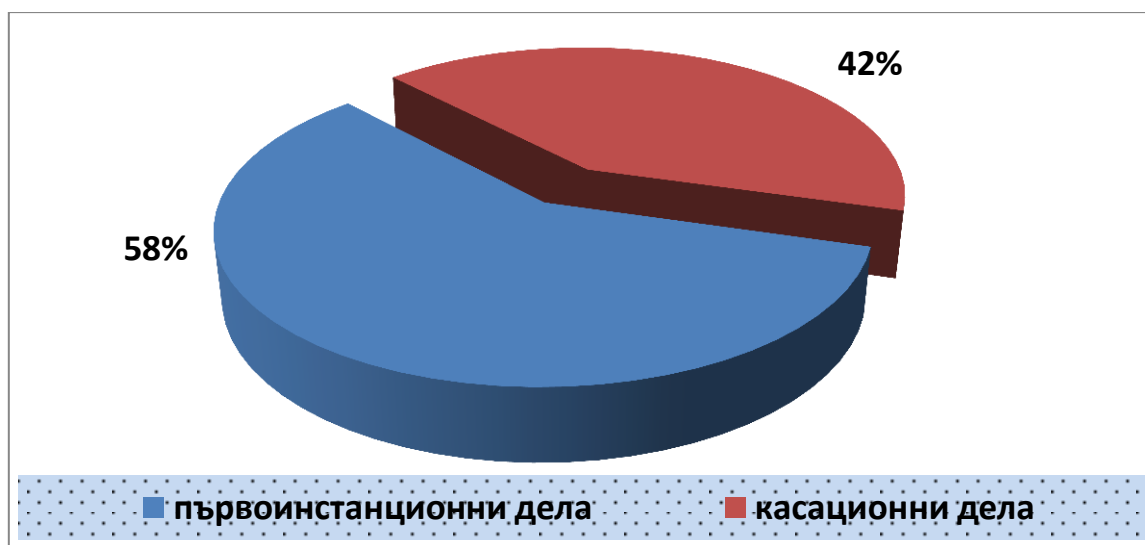
1.Образувани дела през отчетния период.

1.1. Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела спрямо общия брой образувани дела.

Общият брой на образуваните дела в Административен съд – Благоевград дела е 1 797 броя, от които 1 052 бр. първоинстанционни и 745 бр. касационни дела. От образуваните 745 броя касационни дела, 723 бр. са касационни дела с наказателно-административен характер и 22 бр. са касационни административни дела.

През последните три години в съда са образувани по-голям брой първоинстанционни дела в сравнение с касационните дела. Тази тенденция се запазва и през 2018г., през която процентът на образуваните първоинстанционни дела е 58.5%. Образуваните касационни дела са 41.5% от общия брой дела.

Образувани първоинстанционни и касационни дела през 2018 година



Сравнено с предходните три години - през предходната 2017г. процентът на образуваните първоинстанционни дела спрямо всички образувани в съда дела е 55.2%, а на касационните – 44.8%. През 2016г. в съда са образувани 50.3% първоинстанционни дела и 49.7% касационни, а през 2015г. процентното отношение на образуваните първоинстанционни дела е 56.9% при 43.1% касационни дела.

Процентно отношение на образуваните първоинстанционни и касационни дела за периода 2015г. – 2018г.

Година	Образувани първоинстанционни дела - %	Образувани касационни дела - %
2018г.	58.5%	41.5%
2017г.	55.2%	44.8%
2016г.	50.3%	49.7%
2015г.	56.9%	43.1%

Обобщените данни показват тенденция за увеличаване на процента на образуваните в съда първоинстанционни дела в сравнение с касационните, като тенденцията се отчита през последните две години - 2017г. и 2018г. Най-голям за периода 2015г. - 2018г. е процентът на образуваните през отчетната година първоинстанционни дела.

1.2. Сравнителен анализ на общия брой образувани през 2018г. дела и образуваните дела през предходните три години.

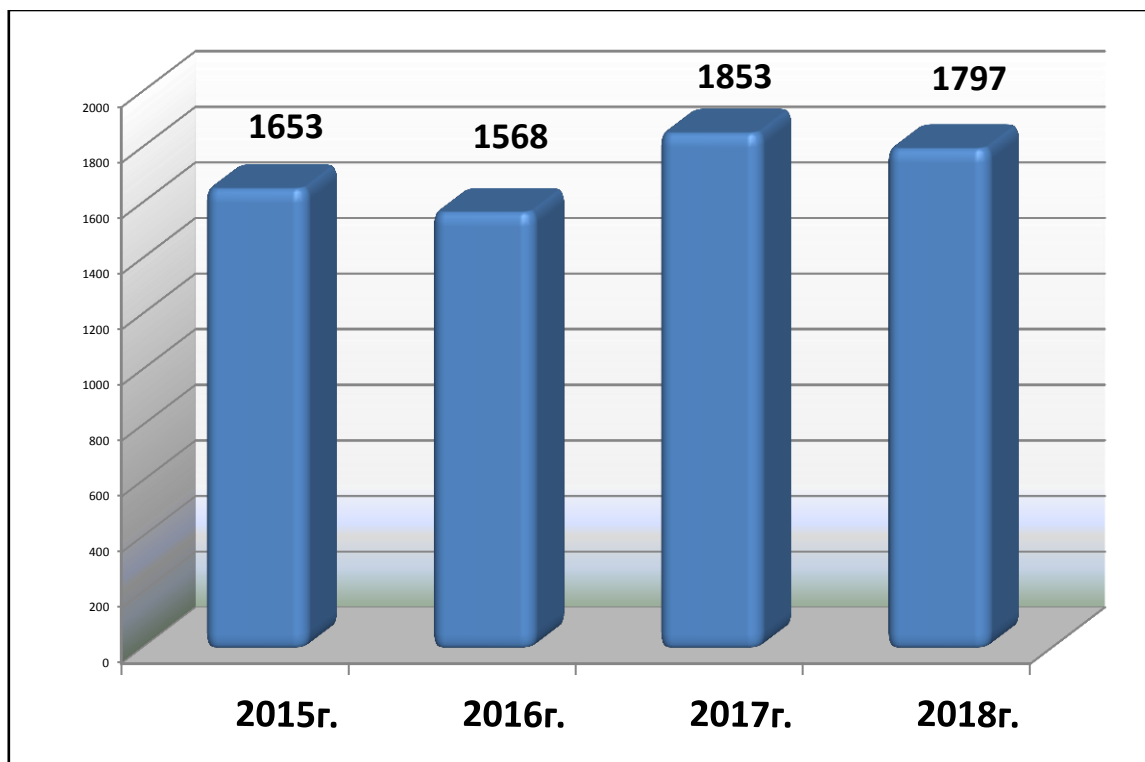
В сравнение с предходните три години, през 2018г. в съда са образувани 1 797 броя дела, при 1 853 броя дела през 2017г., 1 568 бр. дела през 2016г. и 1 653 бр. дела през 2015г.

Средномесечното постъпление на дела през отчетния период е 148 броя дела, при 154 броя дела през 2017г., 131 бр. дела за 2016г. и 138 бр. дела през 2015г.

Изложените данни показват увеличение на общия брой образувани в съда дела през 2018г. в сравнение с 2015г. и 2016г. Единствено спрямо 2017г. се отчита незначително намаление на образуваните в съда дела – с 3.0%.

В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година е с 12.1% в сравнение с 2015г. Най-голямо е увеличението на общия брой образувани в съда дела спрямо 2016г. - с 18.2%.

Общ брой на образуваните в Административен съд – Благоевград дела за 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.



1.3. Брой на образуваните първоинстанционни административни дела.

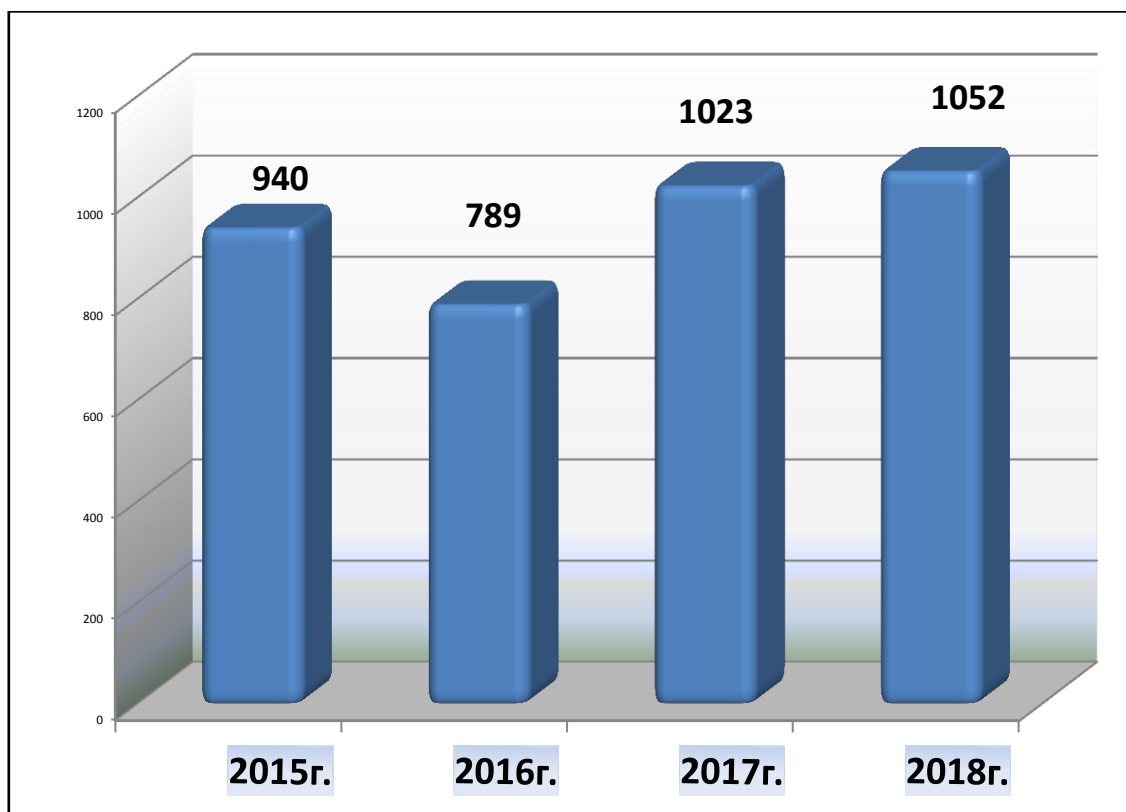
През 2018г. в Административен съд – Благоевград са образувани общо 1 052 бр. първоинстанционни административни дела.

За сравнение, през преходната 2017г. в съда са образувани 1 023 бр. първоинстанционни дела, или през отчетната 2018г. са образувани с 29 бр. повече първоинстанционни дела спрямо 2017 година. Увеличение на образуваните първоинстанционни дела се отчита и спрямо 2016г., когато в съда са постъпили 789 бр. дела, като увеличението е с 263 бр. дела. Съпоставено с 2015г., през която в съда са образувани 940 броя дела, също се отчита увеличение - с 112 бр. дела.

Данните за периода 2015г. – 2018г. показват явна тенденция за нарастване броя на образуваните дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция.

Съпоставяйки броя на делата образуваните през отчетната година и тези образувани през предходната 2017г. се установява, че през 2018г. в съда са образувани с 2.8% повече първоинстанционни дела в сравнение с 2017г. Увеличението на първоинстанционните административни дела през 2018г. е с 33.3% спрямо 2016г. и с 11.9% в сравнение с 2015г.

**Първоинстанционни административни дела образувани
в Административен съд – Благоевград
през 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.**



1.4. Първоинстанционни административни дела – видове.

Най-голям е броят на образуваните през 2018г. първоинстанционни дела, отчетени в група „други административни дела“ – 372 броя.

На второ място се подреждат делата образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР, които възлизат на 189 броя.

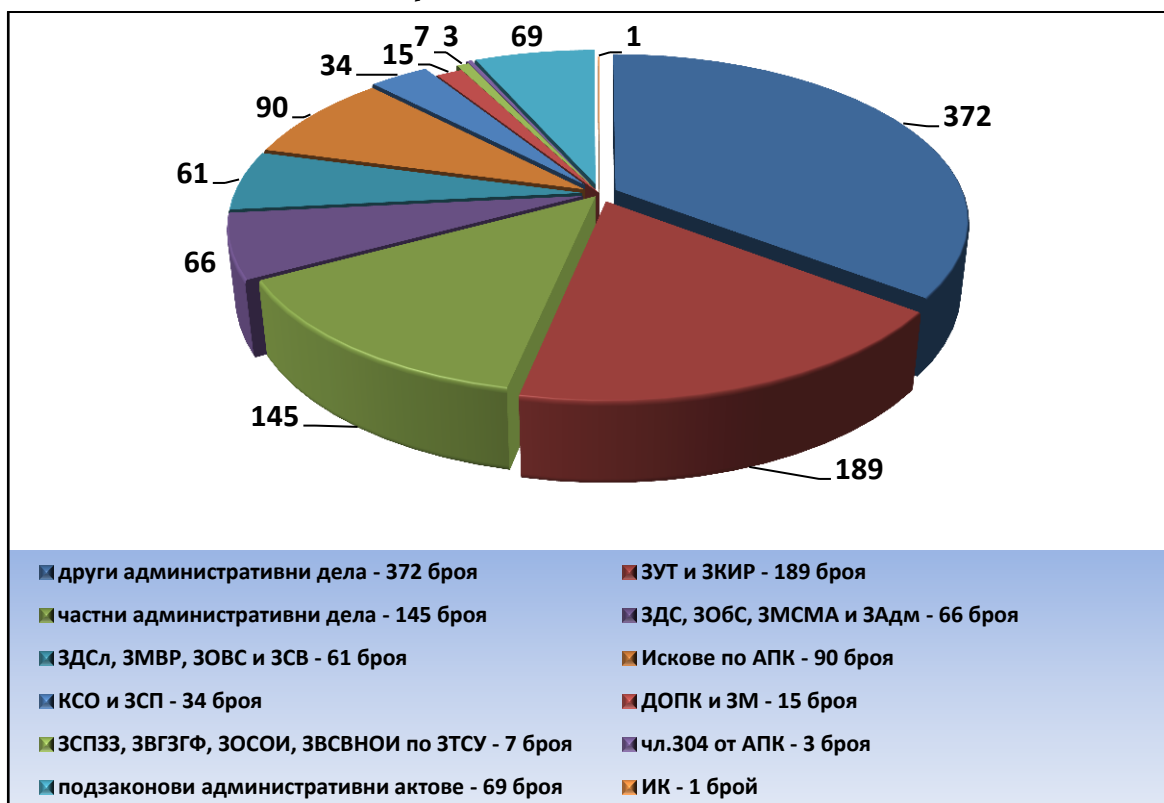
На трето място са частните административни дела, образувани по искания, по които съдът се произнася с разпореждане или определение, включително исканията по чл.75 от ДОПК – 145 броя.

Четвъртото място заемат исковите производства – 90 бр. Следват делата образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове – 69 броя, делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 66 броя, делата, по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 61 броя, делата, образувани по жалби против актове по КСО и ЗСП – 34 броя и делата по ДОПК и ЗМ – 15 бр.

Най-малък е броят на образуваните дела по жалби против актове по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 7 броя, делата по чл.304 от АПК – 3 бр. и делата по ИК – 1 бр.

През отчетния период, както и през предходните години, не са постъпвали жалби за бавност.

Образувани през 2018 г. първоинстанционни дела според предмета на делото



В сравнение с предходните три години, отново най-голям брой първоинстанционни дела се отчита в група „други административни дела“ и при делата, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР. На трето място и през отчетната година са частните административни дела. За разлика от предходните три години, четвърти по брой са исковите производства, които през 2018г. възлизат на 90 броя, при 48 бр. за 2017г., 38 бр. за 2016г. и 51 бр. за 2015г.

Най-голямо спрямо 2017г. е увеличението на образуваните през 2018г. първоинстанционни дела в следните групи дела:

- Дела по ДОПК и ЗМ - увеличение с 650 %
- Искове производства – увеличение с 87.5 %

Увеличението на делата против актове по ДОПК се дължи на измененията Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 18.09.2018г.), с които се прие промяна в

местната подсъдност, съгласно която делата против актове по ДОПК се разглеждат от административния съд, в чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите.

Именно поради промените в ДОПК, с Решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград през 2018г. се прие изменение и допълнение на групите, по които се разпределят делата в Административен съд – Благоевград, като се измени група „Дела от административен характер по ДОПК, ЗМДТ и ЗМ“, както следва: „Дела от административен характер по ЗМДТ и ЗМ“ и се създадоха нови групи дела:

1. Дела от административен характер по ДОПК - Ревизионни актове, Актове за прихващане и възстановяване (АПВ) и Решения за отказ за издаване на Акт за прихващане и възстановяване (РОАПВ).
2. Дела от административен характер по ДОПК - Други актове по ДОПК.
3. Частни административни дела по ДОПК (с изключение на чл.75 ДОПК).

Вследствие на законовата промяна, за периода от 18.09.2018г. до 31.12.2018г. в съда са образувани 8 броя дела против ревизионни актове, 4 бр. дела против други актове по ДОПК и 3 бр. частни административни дела по ДОПК.

Увеличението на исковите производства се дължи най-вече на това, че в производствата по ЗАНН по обжалване на наказателни постановления не се присъждат разноски, а същите се претендират в производство по чл.1, ал.1 от ЗОДОВ. Такъв е предмета на по-голямата част от образуванията в съда дела в тази група.

В група „други административни дела“ и през 2018г. се отчита увеличение на делата.

В тази група съгласно одобрените статистически таблици се отчитат делата по редица специални закони, като през отчетната година в група „други административни дела“ най-голям е броят на следните видове дела:

- ✓ Дела против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, издадени на основание ЗДвП, ЗАДС, ЗАвтП и др. – 110 бр. От общо образуванията 110 бр. дела, против заповеди, издадени от органите на Министерство на вътрешните работи са образувани 106 дела, против заповеди на митническите органи – 2 бр., против заповеди на органите на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ – 2 бр.;

- ✓ Дела по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове – 34 бр.
- ✓ Дела по Закона за здравното осигуряване – 33 бр.;
- ✓ Дела по Закона за достъп до обществена информация – 32 бр.;
- ✓ Дела по Закона за водите – 22 бр.;
- ✓ Дела по Закона за подпомагане на земеделските производители – 19 бр.;
- ✓ Дела по Закона за горите – 16 бр.
- ✓ Дела по Закона за местните данъци и такси – 14 бр.;
- ✓ Дела по Кодекса на труда – 8 бр.;
- ✓ Дела по Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия – 8 бр.;
- ✓ Дела по Закона за здравето – 7 бр.;
- ✓ Дела по Закона за автомобилните превози – 6 бр.;
- ✓ Дела по Закона за акцизите и данъчните складове – 5 бр.
- ✓ Дела по Закона за туризма – 3 бр.
- ✓ Дела по Закона за пътищата – 3 бр.
- ✓ Дела по Закона за опазване на околната среда – 3 бр.;
- ✓ Дела по Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – 2 бр.;
- ✓ Дела по Закона за защита от дискриминация – 2 бр. и др.

В група „други административни дела“ и през 2018г. се отчита увеличение на делата, което не е значително.

През предходната година делата, най-голям брой от делата, отчитани като други административни са: дела, образувани против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки – 118 бр., дела по Закона за подпомагане на земеделските производители – 48 бр.; по Закона за местните данъци и такси – 24 бр.; по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове – 23 бр., по Закона за здравното осигуряване – 17 бр.; и по Закона за водите – 16 бр.; Закона за достъп до обществена информация – 12 бр.; по Закона за автомобилните превози – 9 бр.; по Кодекса на труда – 9 бр.; по Закона за здравето – 5 бр., а по Закона за Чужденците в РБ – 5 бр.

Следователно, и през отчетната година най-голям е броя на делата, образувани против заповеди за прилагане на принудителни административни мерки, както и по Закона за подпомагане на земеделските производители, Закона за местните данъци и такси, по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове и Закона за здравното осигуряване, като по

последните четири закона са обособени отделни групи за разпределение на делата.

През 2018г. се отчита намаление на образуваните в съда дела спрямо предходната 2017г. единствено при делата, образувани по жалби и протести против подзаконови нормативни актове, при образуваните дела против актове по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм и при делата по чл.304 от АПК. Очаквано постъпленията на делата намалява и в група ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. поради разглеждането на този вид дела от районните съдилища като първа инстанция.

При останалите видове първоинстанционни административни дела за периода 2015г. – 2018г. се запазват приблизително еднакви стойности.

Образувани първоинстанционни административни дела по предмет/група за периода 2015г. - 2018г.

ПРЕДМЕТ / ГРУПА	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Подзаконови административни актове	2	34	86	69
Изборен кодекс	42	1	0	1
ДОПК и ЗМ	20	12	2	15
ЗУТ и ЗКИР	242	185	185	189
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	18	5	9	7
КСО и ЗСП	32	29	29	34
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	63	56	57	61
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	110	48	73	66
ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи	0	0	0	0
Искове по АПК	51	38	48	90
Дела по чл.304 от АПК	6	7	7	3
Дела за бавност	0	0	0	0
Други административни дела	243	256	369	372
Частни административни дела	111	118	158	145
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА	940	789	1023	1052

1.5. Касационни дела – общ брой и видове.

През 2015г. в Административен съд – Благоевград са образувани 713 бр. касационни дела, от които 673 касационни дела с наказателно-административен характер и 40 касационни административни дела.

През следващия отчетен период – 2016г. е налице увеличение на касационните дела и техния брой е 779 (741 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 38 бр. касационни административни дела).

През 2017г. тенденцията за увеличаване на броя образувани в съда дела се запазва и образуваните касационни дела се увеличават на общо 830 бр. дела, от които 799 касационни дела с наказателно-административен характер и 31 касационни административни дела.

През отчетната 2018г. броят на образуваните в съда касационни дела намалява, като образуваните дела са 745 броя – 723 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 22 бр. касационни административни дела. Намаление се отчита спрямо 2017г. - с 10.2% и спрямо 2016г. - с 4.4%, но съпоставено с 2015г., през отчетния период касационните дела са с 4.5% повече.

Брой на образуваните в Административен съд – Благоевград касационни дела за 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.

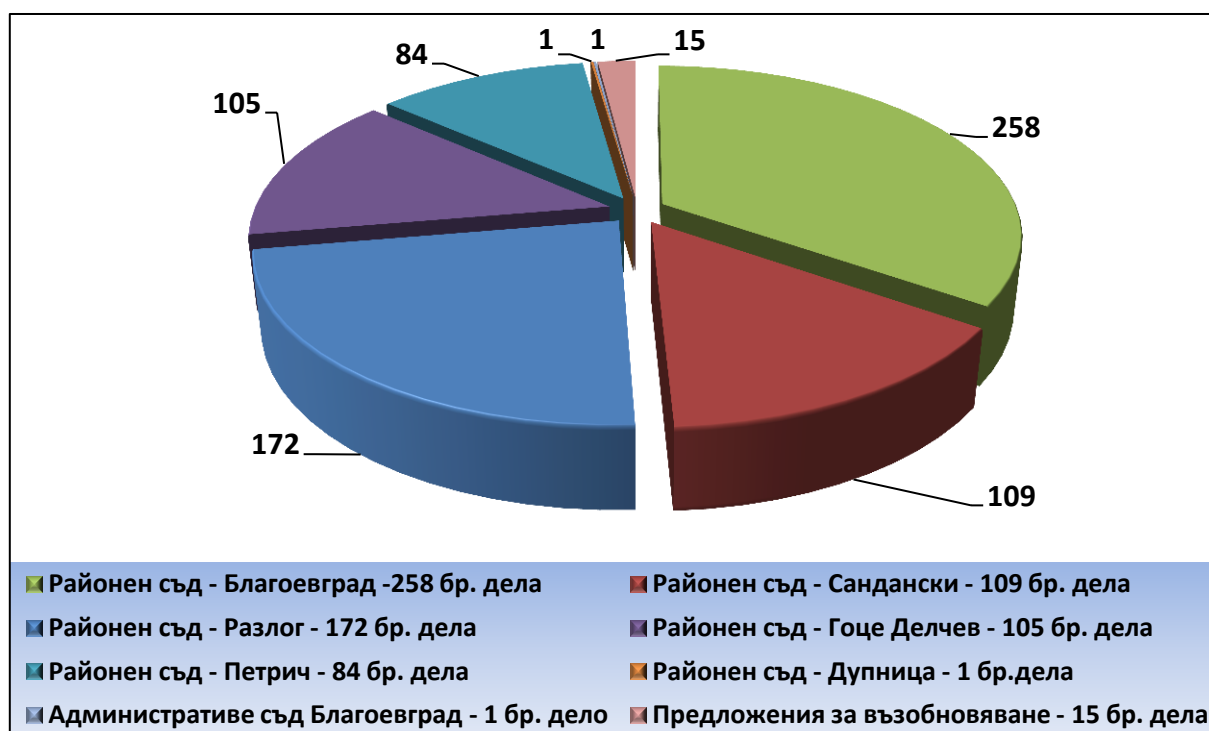


Според районния съд постановил първоинстанционния съдебен акт, през отчетната 2018г. най-голям е броят на образуваните дела против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 258

броя дела. Следват делата против актове на Районен съд – Разлог – 172 бр. дела. На трето място са касационните дела, образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Сандански – 109 броя дела. На четвърто и пето място са делата против актове на Районен съд – Гоце Делчев – 105 бр. дела и Районен съд – Петрич – 84 бр. касационни дела.

През годината са образувани и 1 бр. дело против акт постановен от Районен съд – Дупница, 1 бр. дело по чл.306, ал.5 от АПК и 15 бр. дела по предложения за възобновяване на административно-наказателно производство по ЗАНН.

Образувани през 2018г. касационни дела според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт



Съпоставено с предходните три години, през отчетната 2018г. е налице намаление на касационните дела (касационни административни и касационни дела с наказателно-административен характер), образувани против съдебни актове постановени от Районен съд – Благоевград, като намалението спрямо 2017г. е с 7.9%, спрямо 2016. – с 23.4%, а спрямо 2015г. – с 21.6%.

Намаление на касационните дела е налице и при делата, образувани против актове, постановени от Районен съд – Сандански, като намалението е със 47.1% спрямо 2017г., с 16.8% съпоставено с 2016г., а спрямо 2015г. е налице увеличение на делата с 5.8%.

През 2018г. се отчита намаление и на делата, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Гоце Делчев, като намалението е единствено спрямо 2017г. - с 3.7%. Съпоставено с 2016г. и 2015г., през отчетната година са образувани съответно с 9.3% и 69.4% повече дела против актове на Районен съд – Гоце Делчев.

Значително е увеличението на броя касационни дела, образувани през 2018г. против съдебни актове постановени от Районен съд – Петрич, при които се отчита увеличение с 33.3% спрямо 2017г. и с 10.5% спрямо 2016г.

Налице е увеличение и на касационните дела, образувани против съдебни актове на Районен съд – Разлог, като е увеличението с 4.2% спрямо 2017г., с 44.5% спрямо 2016г. и с 48.3% съпоставено с 2015г.

През 2018г. е увеличен и броя на предложенията за възобновяване на административно-наказателните производства по реда на чл.70 – чл.73 от Закона за административните нарушения и наказания – 15 бр., при 2 бр. за 2017г. и 4 бр. за 2015г. Броят на тези производства се запазва, съпоставено с 2016г., през която са образувани 16 бр. дела.

Образувани касационни дела според районния съд, постановил първоинстанционния съдебен акт за периода 2015г. – 2018г.

ПЪРВОИНСТАНЦИОНЕН СЪД	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Районен съд – Благоевград	329	337	280	258
Районен съд – Сандански	103	131	206	109
Районен съд – Разлог	116	119	165	172
Районен съд – Гоце Делчев	62	96	109	105
Районен съд – Петрич	87	76	63	84
Районен съд – Дупница	7	3	4	1
Районен съд – Кюстендил	2	1	1	-
Административен съд – Благоевград	3	-	-	1
Предложения за възобновяване на адм.наказателно производство	4	16	2	15
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	713	779	830	745

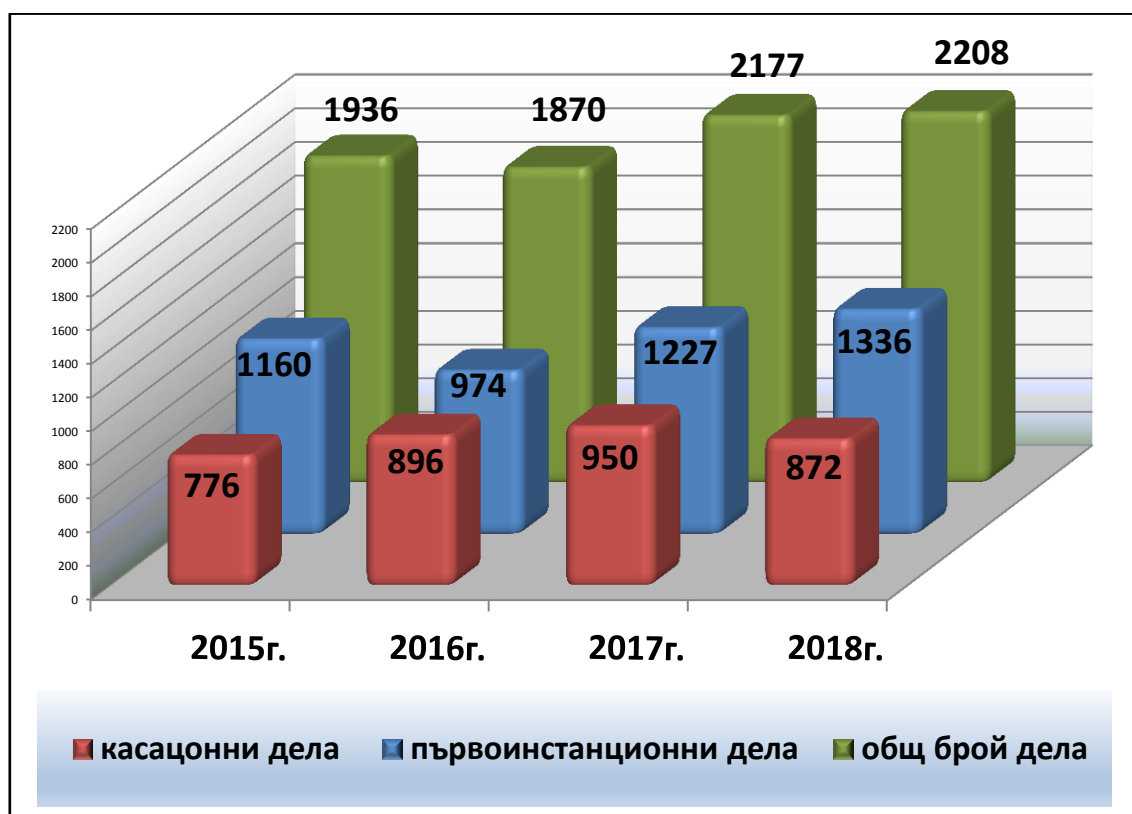
2. Дела за разглеждане през отчетния период.

2.1. Общ брой дела за разглеждане през 2018г.

В началото на 2018г. в Административен съд – Благоевград са останали несвършени общо 411 бр. дела, от които 284 бр. първоинстанционни и 127 бр. касационни дела.

Несвършените от предходната година дела, ведно с образуваните за отчетния период определят и броя на стоящите за разглеждане дела, който през 2018 година е значителен – 2 208 броя дела, от които 1 336 бр. първоинстанционни и 872 бр. касационни. От стоящите за разглеждане 872 бр. касационни дела, 843 бр. са касационни с наказателно-административен характер дела и 29 бр. са касационни административни дела.

Брой на делата за разглеждане в Административен съд – Благоевград за 2015г., 2016г. 2017г. и 2018г.



Горните данни показват значително увеличение на общия брой на делата за разглеждане през 2018г. в сравнение с предходните три години. Съпоставено с 2017г. увеличението е с 1.4%, в сравнение с 2016 г. увеличението е с 18.1%, а спрямо 2015г. – с 14%.

2.2.Първоинстанционни дела за разглеждане – общ брой.

Първоинстанционните дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2018г. са 1 336 броя.

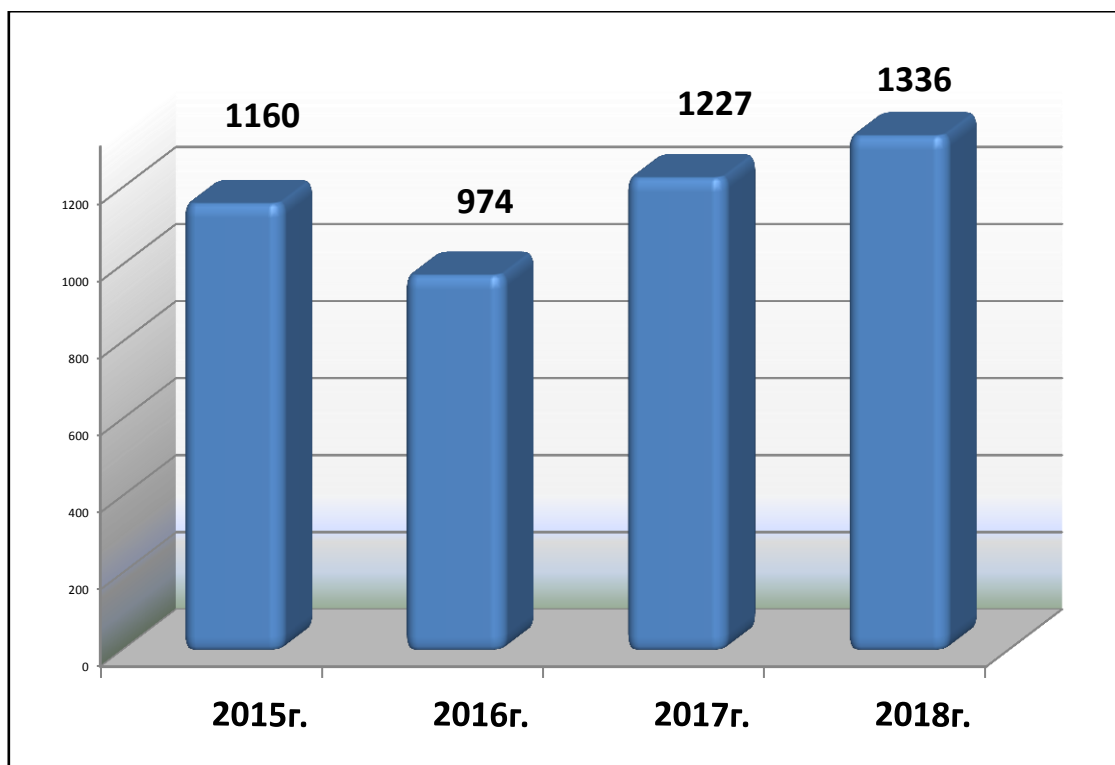
Данните за предходните три години показват, че през 2015г. първоинстанционните дела стоящи за разглеждане в съда са били 1 160 броя. През 2016г. броят им намалява на 974 бр. дела, а през 2017г. се увеличава на 1 227 дела.

През отчетната 2018г. броят на делата, които съдът разглежда като първа инстанция отново се увеличава и достига 1 336 бр. дела.

От изложеното е видно, че през 2018г. е налице увеличение на стоящите за разглеждане първоинстанционни дела. Увеличение на делата за разглеждане се отчита спрямо всяка една от трите години предмет на анализ в настоящия доклад – 2015г., 2016г. и 2017г., като отчетеното увеличение на делата спрямо 2017г. е с 8.9%, а съпоставено с 2015г. – с 15.2%.

Най-голямо е увеличението на делата, които съдът разглежда като първа инстанция в сравнение с 2016г., спрямо която през 2018г. делата за разглеждане Административен съд – Благоевград са с 37.2% повече.

Брой първоинстанционни дела за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.

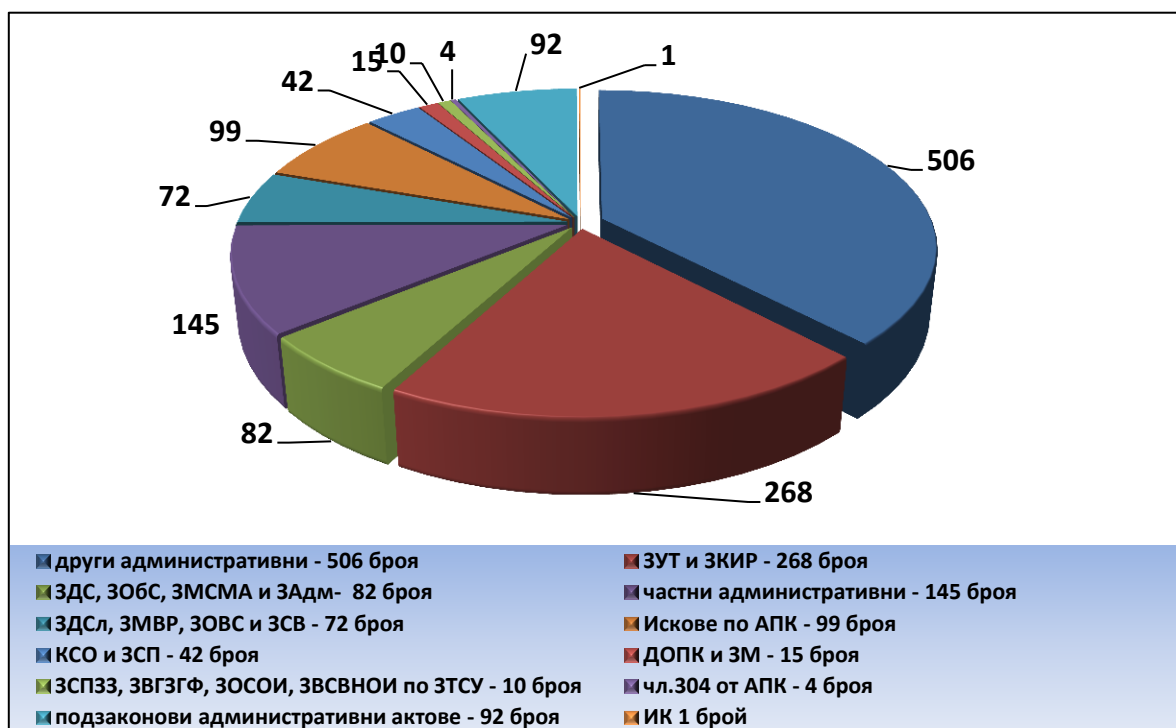


2.3. Първоинстанционни дела за разглеждане - видове.

Първоинстанционните дела, стоящи за разглеждане в Административен съд – Благоевград през 2018г. са 1 336 бр.

Най-голям е броят на делата отчетени в група „други административни“ – 506 броя. Следват делата образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 268 броя, частните административни дела – 145 броя, исковите производства – 99 бр. и делата, образувани по жалби и протести против подзаконови административни актове – 92 бр. На следващо място са делата, образувани по жалби против актове по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 82 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 72 броя, делата по КСО и ЗСП – 42 броя, по ДОПК и ЗМ – 15 броя дела. Най-малък е брой на делата за разглеждане, образувани против актове по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ и др. – 10 бр., делата по чл. 304 от АПК – 4 броя и по Изборния кодекс – 1 бр.

Първоинстанционни дела за разглеждане през 2018г.

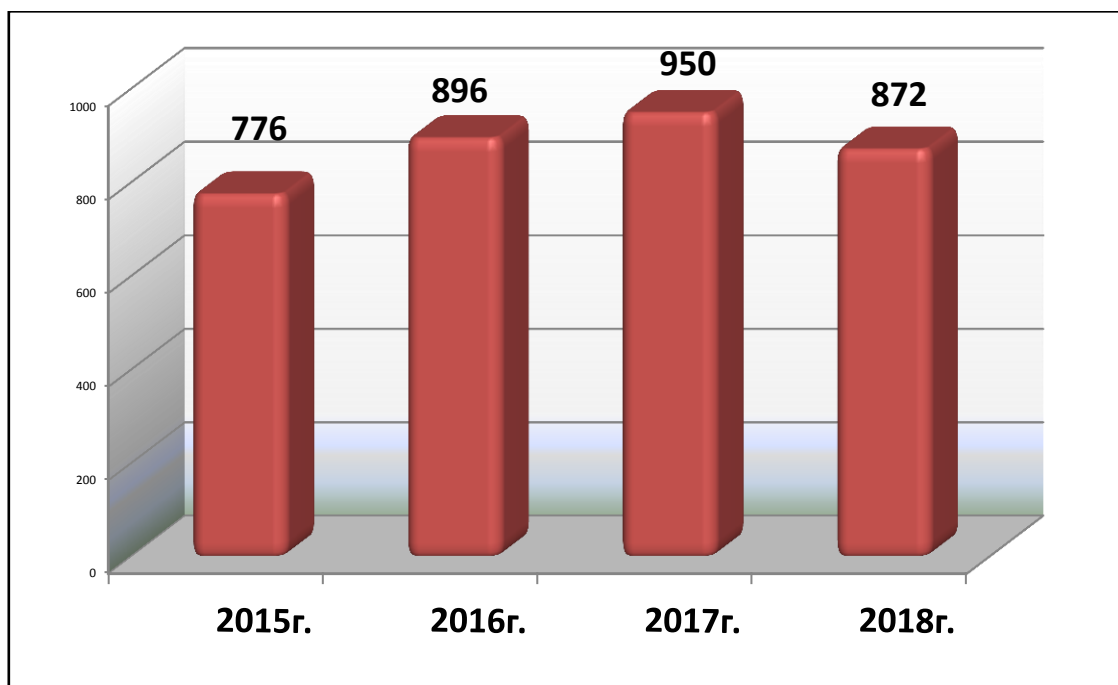


2.4. Касационни дела за разглеждане през 2018г.

През 2018г. пред съдиите от Административен съд – Благоевград са стояли за разглеждане 872 касационни дела – 843 касационни дела с наказателно административен характер и 29 бр. касационни административни дела.

Анализът на броя дела за разглеждане през отчетната година, съпоставено с делата през предходните две години показва тригодишна тенденция за увеличаване на касационните дела за разглеждане. През 2015г. броят на касационните дела за разглеждане е 776, а през 2016г. делата се увеличават на 896 бр. През следващия отчетен период – 2017г. броят на стоящите за разглеждане касационни дела отново се увеличава на 950. Единствено през отчетната година броят на касационните дела за разглеждане намалява на 872, като намалението е незначително – 8.2% съпоставено с 2017г. и с 2.7% в сравнение с 2016г. Спрямо 2015г., през отчетната 2018г. касационните дела за разглеждане са увеличени с 12.4%.

Брой касационни дела за разглеждане в Административен съд-Благоевград през 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.



От всички стоящи за разглеждане през 2018г. касационни дела най-голям е броят на делата, образувани по касационни и частни жалби, против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград – 300 броя дела, при 337 бр. през 2017г., 408 бр. през 2016г. и 371 бр. през 2015г. Тези данни показват, че през отчетната година е налице намаление на стоящите за разглеждане дела, образувани против съдебни актове, постановени от Районен съд – Благоевград, като съпоставено с предходната година намалението е с 11%.

На второ място са делата образувани по жалби против съдебни актове на Районен съд – Разлог – 211 броя дела през 2018г., при 173 дела за 2017г., или увеличението на делата за разглеждане против актове на Районен съд – Разлог е със 22%.

Следват касационните дела, образувани против съдебни актове, постановени по дела на Районен съд – Сандански, които са 135 дела през 2018г., при 226 бр. дела през 2017г., т.е. през отчетната година е налице намаление на делата за разглеждане от Районен съд – Сандански с 40.3%.

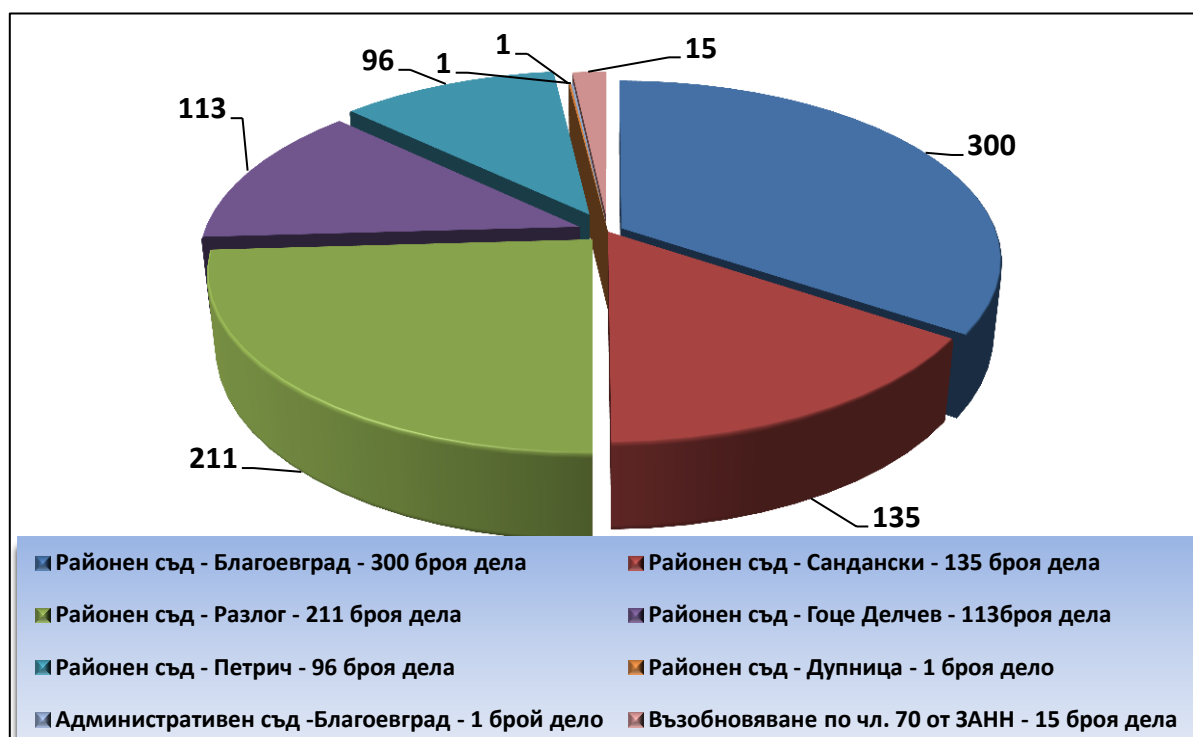
Делата за разглеждане, образувани против актове постановени от Районен съд – Гоце Делчев през отчетната година са 113 броя, при 132 бр. за 2017г., което отчита намаление през 2017г. с 14.4%.

Най-малък за съдебния район на Административен съд – Благоевград през 2018г. е броят на стоящите за разглеждане касационни дела против съдебни актове постановени от Районен съд – Петрич – 96 бр., при 74 бр. за 2017г., т.е. през отчетната година е налице увеличение на касационните дела за разглеждане от Районен съд – Петрич с 29.7%.

След изпращане на делата от Върховния административен съд по реда на чл.135, ал.5 от АПК, през 2018г. в Административен съд – Благоевград е стояло за разглеждане 1 брой дело против акт на Районен съд – Дупница.

През отчетната година е увеличен броят на стоящите за разглеждане дела, образувани по предложения за възобновяване на административно-наказателното производство, подадени от административния ръководител на Окръжна прокуратура – Благоевград, които възлизат на 15 бр., при 3 бр. за 2017г.

Касационни дела за разглеждане през 2018г. според съда, постановил първоинстанционния съдебен акт



3. Свършени дела.

3.1. Общ брой свършени дела.

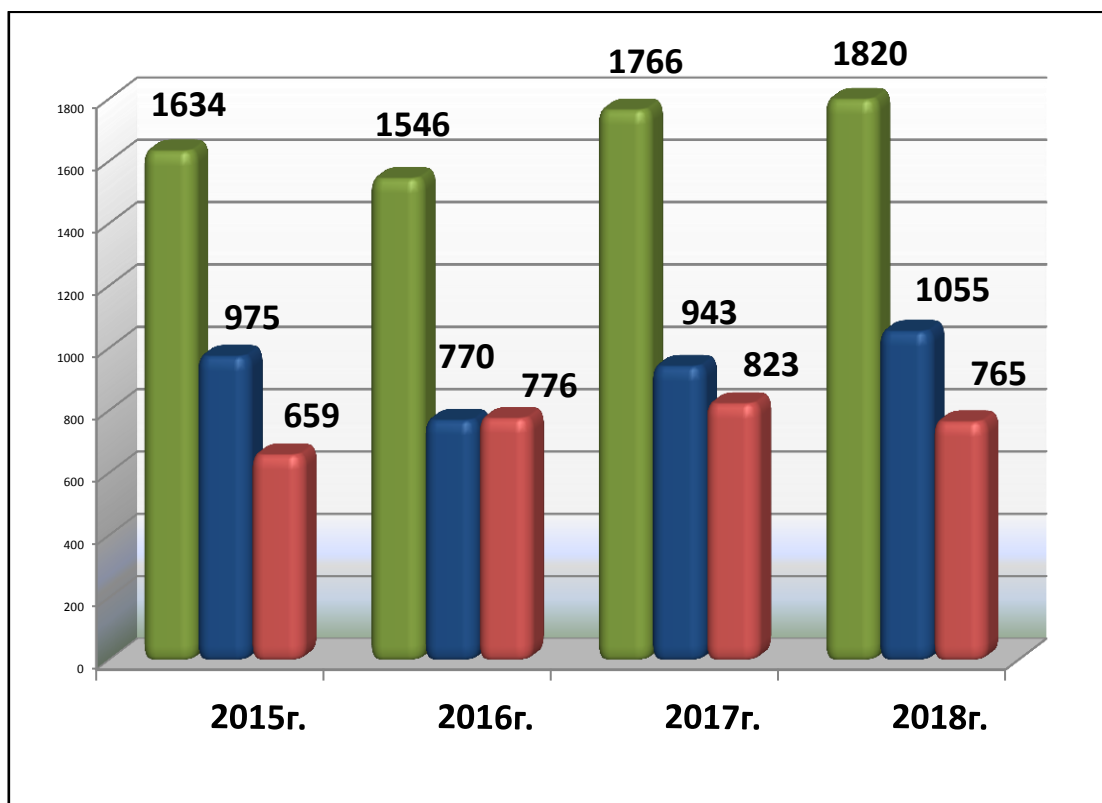
Свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2018 година са 1 820 броя.

През отчетната година в съда са свършени 1 055 бр. първоинстанционни административни дела и 765 бр. касационни дела. От касационните дела, свършени са 740 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, а 25 бр. са свършените касационни дела с административен характер.

В процентно отношение свършените дела в Административен съд - Благоевград през 2018г. са 82.4% спрямо стоящите за разглеждане дела, като 79.0% са свършените първоинстанционни дела и 87.7% - свършените касационни дела.

През 2017г. са свършени 81.1% от делата за разглеждане, т.е през отчетната година е налице увеличение на процента свършени дела спрямо предходния отчетен период, а съпоставено с 2016г., процентът на свършените дела се запазва.

Свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2015г.- 2018г.



3.2. Свършени първоинстанционни дела.

През отчетната 2018 година в Административен съд - Благоевград са свършени общо 1 055 дела от стоящите за разглеждане през годината 1 336 броя първоинстанционни административни дела, което представлява 79.0% от стоящите за разглеждане през годината дела.

Анализа на данните за свършените в периода 2015г. – 2018г. дела показва висок процент на свършените първоинстанционни дела, като през отчетната година се наблюдава увеличение на процента свършени дела спрямо предходната 2017г., независимо от увеличения брой дела за разглеждане.

Изложеното води до извод за бързина и ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана в Административен съд – Благоевград.

Свършени първоинстанционни дела в Административен съд – Благоевград през 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.

Година	Първоинстанционни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2018г.	1336	1055	79.0%
2017г.	1227	943	76.9%
2016г.	974	770	79.1%
2015г.	1160	975	84.1%

От стоящите за разглеждане 506 броя „други административни“ дела, в края на отчетния период са свършени 416 броя дела и остават 90 висящи дела. От всички 268 броя дела по ЗУТ и ЗКИР, свършени са 182 дела и остават висящи 86 дела. Свършени са и 65 броя от делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, които са общо 82 бр. за 2018г., като в края на периода остават висящи 17 броя дела. От делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ, общо 72 бр. за 2018г., 49 броя дела са свършени и 23 броя са останали несвършени в края на отчетния период. От исковите производства (99 броя), свършени са 63 дела и остават висящи 36 броя дела. От разгледаните 42 дела по КСО и ЗСП, 36 бр. са свършени и 6 бр. са останали висящи, а от делата образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове (общо 92 бр. дела), свършени са

82 бр. и 10бр. са останали висящи. Свършени в група ДОПК и ЗМ са 2 бр. дела от стоящите за разглеждане 15 бр., а висящи в края на периода са 13 бр. дела.

В края на отчетния период със съдебен акт са приключили всички стоящи за разглеждане 145 частни административни дела, делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др. – 10 бр., делата по чл.304 от АПК – 4 бр. и делата по ИК – 1 бр.

Свършени първоинстанционни административни дела по предмет за 2018г.

ПРЕДМЕТ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА	СВЪРШЕНИ ДЕЛА - %
Частни адм. дела	145	145	0	100 %
ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.	10	10	0	100 %
Дела по чл.304 от АПК	4	4	0	100 %
Дела по ИК	1	1	0	100 %
Подзаконови адм. актове	92	82	10	89.1%
КСО и ЗСП	42	36	6	85.7%
Други адм.дела	506	416	90	82.2%
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗА	82	65	17	79.3%
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	72	49	23	68.1%
ЗУТ и ЗКИР	268	182	86	67.9%
Искове по АПК	99	63	36	63.6%
ДОПК и ЗМ	15	2	13	13.3%
ОБЩ БРОЙ ПЪРВОИНСТ. ДЕЛА	1 336	1 055	281	79.0%

Останалите висящи в края на отчетния период 281 броя първоинстанционни дела представляват преимуществено образуваните през месец октомври, месец ноември и месец декември 2018г. първоинстанционни административни дела, които са 288 броя и с оглед необходимостта от разглеждането им в открито съдебно заседание не са приключили със съдебен акт в края на отчетния период.

3.3.Свършени касационни дела.

През отчетната 2018г. от стоящите за разглеждане 872 броя касационни дела, 765 дела са делата, приключили със съдебен акт в края на периода, от които 740 бр. касационни дела с наказателно-административен характер и 25 бр. касационни административни дела.

Несвършени в края на годината са само 107 касационни дела, или 12.3% от стоящите за разглеждане касационни дела.

Свършени касационни дела по видове за 2018г.

ВИД ДЕЛО	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА	ВИСЯЩИ ДЕЛА	СВЪРШЕНИ ДЕЛА - %
Касационни дела с наказателно-адм. характер	843	740	103	87.8%
Касационни административни дела	29	25	4	86.2%
ОБЩ БРОЙ КАСАЦИОННИ ДЕЛА	872	765	107	87.7%

Изложеното по-горе отчита висок процент на свършените през 2018г. касационни дела – 87.7% от делата, стоящи за разглеждане пред съдиите от Административен съд - Благоевград. Съпоставено с предходните три години се отчита увеличение на свършените касационни дела.

Свършени касационни дела в Административен съд – Благоевград през 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.

Година	Касационни дела за разглеждане	Свършени дела - брой	Свършени дела - %
2018г.	872	765	87.7%
2017г.	950	823	86.6%
2016г.	896	776	86.6%
2015г.	776	659	84.9%

Останалите несвършени в края на 2018г. – 107 бр. в по-голямата си част представляват касационните дела, образувани през месец ноември и месец декември 2018г., които са 124 броя. Т.е. броят на образуваните през последните два месеца на годината дела е по-голям от висящите в края на периода 107 бр. касационни дела, като част от тези дела са свършени за по-малко от два месеца, а останалите поради насрочването им за разглеждане в открито съдебно заседание не са приключили в края на отчетния период.

3.4. Решени по същество първоинстанционни и касационни дела.

Решенията в Административен съд - Благоевград дела (първоинстанционни и касационни) за 2018г. възлизат на 1 463 броя, при 1 423 бр. за 2017г., 1 287 бр. за 2016г. и 1 226 бр. за 2015г.

Брой и процентно отношение на решените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2015г.-2018г.

Година	Свършени дела	От тях решени с акт по същество	%
2018г.	1820	1463	80.4%
2017г.	1766	1423	80.6%
2016г.	1546	1287	83.2%
2015г.	1634	1226	75.0%

Изложеното показва, че и през отчетната година процентът на решените първоинстанционни дела е значителен, като се запазва приблизително същия спрямо 2017г. Съпоставено с 2016г. се отчита намаление на делата приключили със съдебен акт по същество, а спрямо 2015г. - увеличение.

3.5. Решени по същество първоинстанционни дела.

С решение през 2018г. е приключило разглеждането на 725 бр. от общо свършените през годината 1 055 бр. първоинстанционни дела.

Според предмета, решенията през отчетния период дела, разглеждани от Административен съд – Благоевград като първа инстанция са:

- други административни дела - 303 бр.;
- частни административни дела - 131 бр.;
- дела по ЗУТ и ЗКИР - 120 бр.;
- дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове - 41 бр.;
- дела по ЗДСл., ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 34бр.;
- дела по ЗДС, ЗОБС,ЗМСМА и ЗАдм - 34 бр.;
- дела по КСО и ЗСП - 28 бр.;
- искиви производства по АПК - 28 бр.;
- дела по чл.304 от АПК - 3 бр.;
- дела по ДОПК и ЗМ - 1бр.;
- дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ и др.- 1 бр.
- дела по Изборния кодекс - 1 бр.

От общия брой решени по същество първоинстанционни дела, които са 725 броя, оспорването или иска са отхвърлени по 278 бр. дела или по 38.3% от решените дела. Делата, при които оспорването или иска са уважени изцяло или отчасти са 447 бр., което представлява 61.7% от решените през периода първоинстанционни дела.

Брой решени по същество първоинстанционни дела през 2018г. според резултата на делото



3.6. Решени по същество касационни дела.

Приключилите с акт по същество касационни дела за отчетната 2018г. са 738 броя, при 793 бр. за 2017г., 757 бр. дела за 2016г. и 640 бр. за 2015г.

Решенията по същество през 2018г. касационни дела с наказателно-административен характер са 715 бр., докато през предходната 2017г. са били 764 бр. През 2016г. решенията дела от този вид са 724 бр., а през 2015г. - 598 бр.

Със съдебен акт по същество е приключило разглеждането на 23 бр. касационни административни дела, при 29 бр. за 2017г., 33 бр. за 2016г. и 42 бр. за 2015г.

От общия брой решени касационни дела (738 бр.), решението на районния съд е оставено в сила по 532 бр. от делата, което представлява 72.1% от общия брой решени по същество касационни дела. Касационната жалба е уважена и решението на районния съд е отменено изцяло или частично по 206 бр. дела или по 27.9% от решенията в Административен съд – Благоевград касационни дела.

Брой решени по същество касационни дела през 2018г. според резултата от касационна проверка



3.7. Прекратени първоинстанционни и касационни дела.

През 2018 година прекратените дела са 357 броя, от които 330 първоинстанционни и 27 касационни.

В процентно отношение, прекратените производства по първоинстанционни и касационни дела за 2018г. са 19.6% при 19.4% за 2017г., 16.8% за 2016г. и 25.0% за 2015г.

Данните показват увеличаване през отчетната 2018 година на процента на прекратените производства спрямо предходните две години, като в сравнение с 2016г. прекратените дела са по-малко.

Брой и процентното отношение на прекратените дела спрямо общия брой свършени дела за периода 2015г.-2018г.

Година	Свършени дела	От тях прекратени	%
2018г.	1820	357	19.6%
2017г.	1766	343	19.4%
2016г.	1546	259	16.8%
2015г.	1634	408	25.0%

Най-голям е броя на прекратените дела в група „други административни дела” - 113 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 62 бр.; делата, образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове - 41 бр., исковите производства - 35 бр., делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАДм - 31 броя; делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ - 15 бр.; частните административни дела - 14 броя, делата по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ - 9 броя, делата по КСО и ЗСП - 8 броя. Най-малък е броя на прекратените дела по чл.304 от АПК - 1 брой и на делата по ДОПК и ЗМ - 1 брой.

Прекратени са производства по 27 бр. касационни дела, от които 25 бр. са касационни дела с административно-наказателен характер и 2 бр. касационни административни дела.

Според основаниято за прекратяване на производството по делото, най-голям е броя на прекратените през 2018г. първоинстанционни дела на основание чл.159 от АПК и чл.130 ГПК - 223 броя. Следват делата, при които производството е прекратено на основание чл.158, ал.3 от АПК и чл.129 ГПК вр. чл. 144 АПК, поради неостраняване на нередовности на жалбата или на исковата молба - 68 броя. На следващо място са прекратените дела на основание чл.135 от АПК поради това, че спорът е подсъден на друг съд - 36 бр., а 1 бр. дело е прекратено поради неподведомственост на спора на основание чл.130, ал.4 от АПК. 1 бр. дело е съединено по реда на чл.213 ГПК вр. чл.144 АПК, а 1 бр. дело е прекратено на основание чл.231, ал.1 от ГПК.

4. Продължителност на разглеждане на делата.

През отчетната 2018г. в Административен съд – Благоевград са свършени 1 820 дела, от които 1 055 първоинстанционни и 765 касационни дела.

Свършени в срок до 3 месеца от образуване на делото до постановяване на съдебния акт са 1 366 бр. първоинстанционни и касационни дела и само 454 броя дела са свършени над този срок.

В процентно отношение, свършените в срок до три месеца дела представляват 75.1% от общо свършените дела, а тези над три месеца са 24.9% от всички свършени през годината първоинстанционни и касационни дела.

Свършени дела в срок до и над три месеца през 2015г., 2016г. и 2017г. и 2018г.

Година	Общ брой свършени дела	Брой свършени дела в срок до 3м.	Брой свършени дела в срок над 3м.	Свършени дела в срок до 3м. - %
2018г.	1820	1366	454	75.1%
2017г.	1766	1406	360	79.6%
2016г.	1546	1179	367	76.3%
2015г.	1634	1281	353	78.4%

Съпоставено с предходните три години, през 2018г. се отчита по-малък процент на свършените в тримесечен срок дела, което се дължи на увеличения брой образувани, разгледани и свършени първоинстанционни дела, за приключване на които е необходим по-дълъг срок за разглеждане.

Данните за свършени в тримесечен срок дела водят до извод за запазваща се и през 2018г. положителна тенденция за приключване на първоинстанционните и касационните дела в тримесечен срок от образуване на делото до постановяване на съдебния акт, което е показател за постигната бързина на съдебния процес.

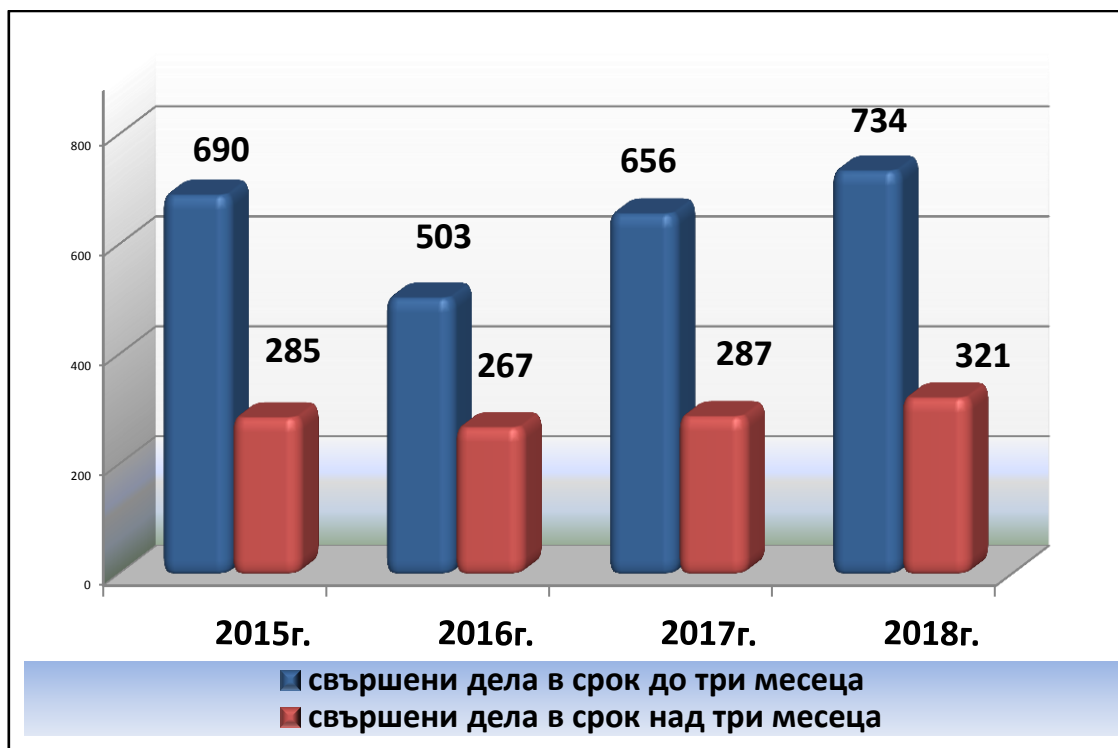
4.1. Продължителност на разглеждане на първоинстанционните дела.

От общо свършените през отчетната година 1 055 бр. първоинстанционни административни дела, 734 бр. са свършени в срок до три месеца от образуването им, като 325 бр. от тях или 30.8% от свършените дела са приключили в срок до един месец. Броят на първоинстанционните дела приключили в срок над три месеца е 321.

В процентно отношение, свършените в 3-месечен срок първоинстанционни дела представляват 69.6% от общия брой свършени през годината дела, а делата свършени за срок над три месеца са 30.4% .

За сравнение, през предходната 2017г. свършените в тримесечен срок дела също са били 69.6%, а съпоставено с 2016г., през която свършените в тримесечен срок дела са 65.3%, през отчетната година се отчита увеличение.

Свършени в срок до и над три месеца първоинстанционни дела за периода 2015г. – 2018г.



От свършените 416 бр. “други административни дела” 289 бр. са свършени в срок до три месеца, а 127 бр. са над три месеца. Делата по ЗУТ и ЗКИР, които са свършени през 2018г. са 182 бр., като от тях 77 бр. са свършени в срок до три месеца и 105 са свършените дела над три месеца. От свършените 82 броя административни дела срещу

подзаконови административни актове 62 бр. дела са свършени в срок до три месеца и 20 бр. са над този срок. Делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм., които са свършени през отчетния период са 65 броя, от които в срок до три месеца – 43 броя, а над три месеца – 29 броя. По ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ са свършени 49 бр. дела, от тях 31 броя до три месеца и 18 броя над три месеца. От общо свършените 63 бр. искиви производства, до Зм. е приключило разглеждането на 47 дела, а над три месеца – 16 бр. дела. По КСО и ЗСП са разгледани и приключени 36 броя дела, от които 27 бр. до три месеца и 9 броя над три месеца. От свършените 2 бр. дела по ДОПК и ЗМ – 1 бр. е в срок до три месеца и 1 брой над три месеца.

В срок до 3 месеца от образуването е приключило разглеждането на 144 частни административни дела, като 1 бр. е над тримесечния срок. В тримесечен срок е приключило разглеждането и на 3 бр. от общо свършените 4 бр. в група „дела чл.304 от АПК“, както и на 9 от свършените 10 бр. дела ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др. Свършеното 1 бр. дело по ИК е в срок до три месеца.

Изложеното показва бързина при разглеждане и приключване на първоинстанционните дела.

Причините за по-голяма продължителност на съдебните производства и през отчетната година, по делата, образувани по ЗУТ и ЗКИР, както и по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ и по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. се дължат преди всичко на фактическата и правната им сложност. По-голямата продължителност на делата е свързана с необходимостта от събиране на гласни доказателства и назначаване на вещи лица, притежаващи специални знания в съответната област, което налага провеждане на повече от едно открито съдебно заседание. Причина за приключване на делата в срок по-дълъг от три месеца е и поведението на административния орган, който не винаги изпълнява задълженията си по чл.152, ал.2 от АПК с изпращане на жалбата в съда да представи цялата административна преписка по издаване на оспорения акт.

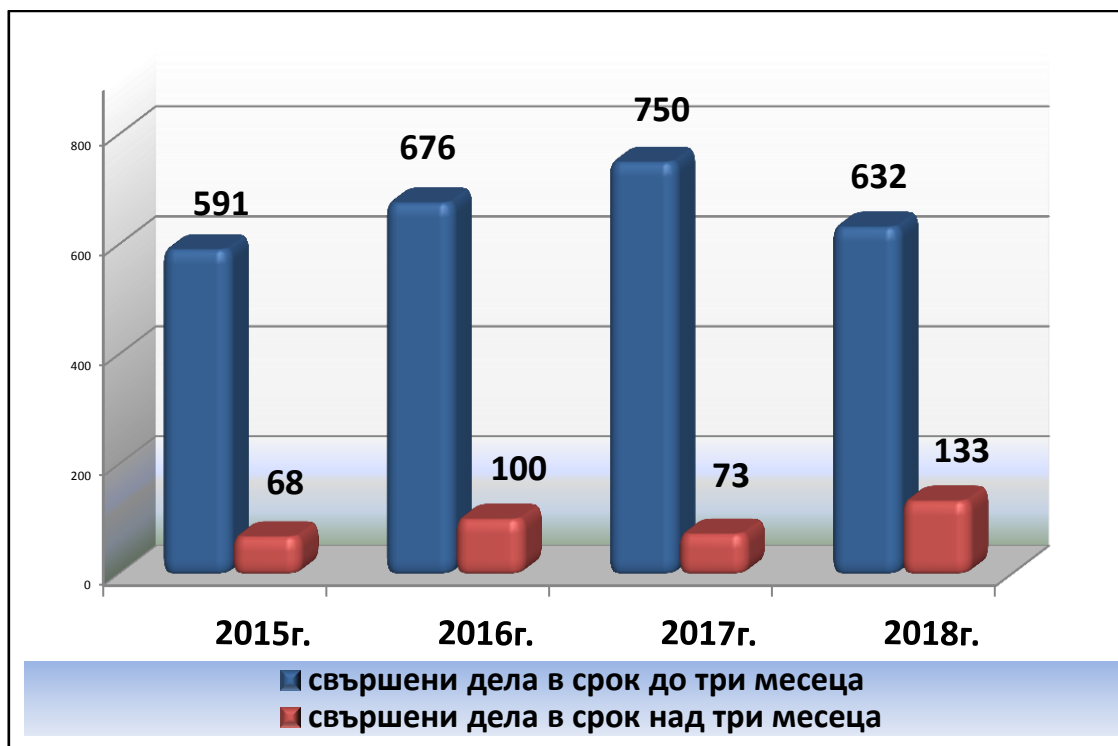
4.2. Продължителност на разглеждане на касационните дела.

От общо свършените през отчетната година 765 бр. касационни дела, в срок до три месеца са свършени 632 броя дела, представляващи 82.6% от делата, като 133 касационни дела са приключили със съдебен акт в срок над три месеца.

През 2017г. процентът на свършените в тримесечен срок касационни дела е 91%, при 87% през 2016г. и 89.7% през 2015г. Т.е. през 2018г. е налице намаление на свършените в тримесечен срок касационни дела.

От приключилите 740 бр. касационни дела с наказателно-административен характер, в срок до три месеца са приключили съдебните производства по 614 бр.дела, а 126 бр. дела са свършени в срок над три месеца. През отчетния период са свършени 25 касационни административни дела, от които 18 бр. са приключили със съдебен акт в срок до три месеца, а 7 бр.дела са свършени в срок над три месеца.

Свършени в срок до и над три месеца касационни дела за периода от 2015г. до 2018г.



Като основни причини за приключване на 17.4% от касационните дела за срок по-дълъг от три месеца се идентифицират случаи на нередовно призоваване на страните и постъпване на молби за отлагане на съдебното заседание поради невъзможност за страните или процесуалните им представители да присъстват в съдебното заседание.

5. Срочност при постановяване на съдебните актове.

Независимо от значителния брой образувани през 2018г. първоинстанционни и касационни дела, в съда е постигната срочност при постановяване на съдебните актове.

През отчетната 2018г. година съдебните актове по 1 819 бр. първоинстанционни и касационни дела са постановени в едномесечен

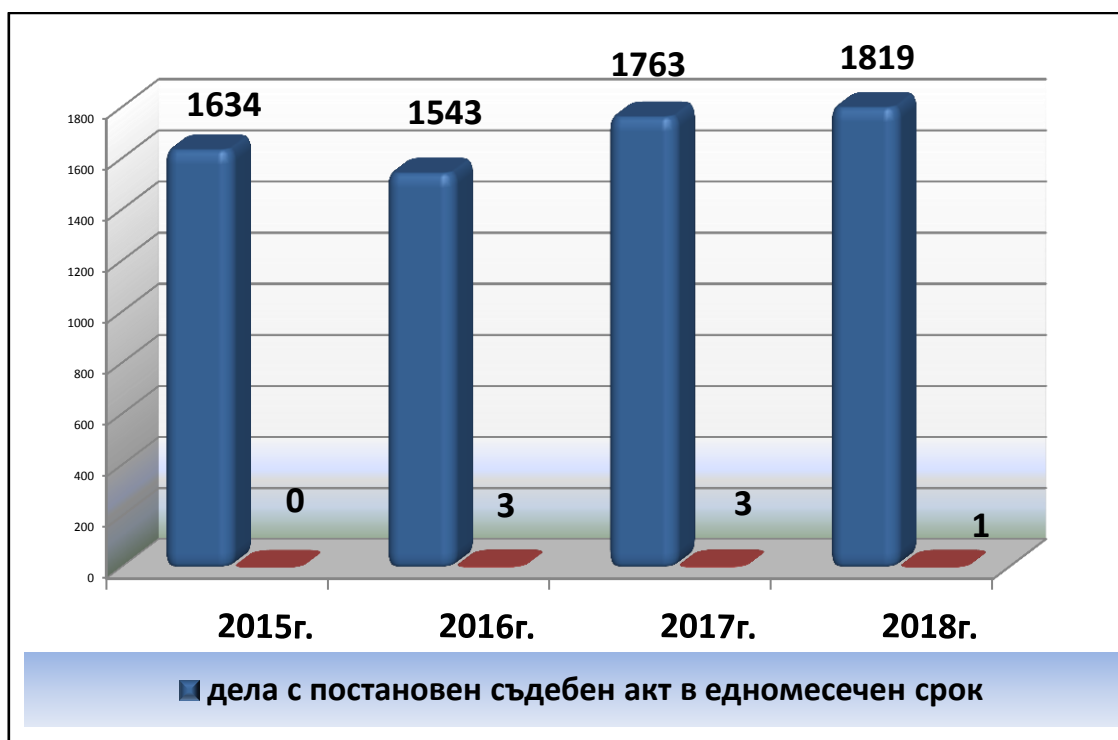
срок, като само 1 съдебен акт е постановен след изтичане на едномесечния срок, като забавата е с 16 дни.

В процентно отношение за 2018г. постановените в едномесечен срок съдебни актове са 99.95% от общия брой актове.

За сравнение с предходните три години - през 2015г. процентът на постановените актове в едномесечен срок е 100%, през 2016г. и 2017г. - процентът на постановените в едномесечен срок съдебни актове е 99.8%, т.е. през отчетната година е налице увеличение на постановените в месечен срок дела.

Анализът на данните води до извод за постигната и през отчетната 2018г. максимална срочност при постановяване на съдебните актове по свършените първоинстанционни и касационни дела.

Брой на съдебните актове, постановени в едномесечен срок и в срок над един месец за 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.



6. Несвършени дела в края на отчетния период.

От общия брой стоящи за разглеждане през отчетния период 2 208 броя дела, в края на 2018 година са останали несвършени 388 бр. дела, което представлява 17.6% от делата. Несвършените първоинстанционни дела възлизат на 281 бр., а касационните – 107 бр.

Най-голям е броят на несвършените първоинстанционни дела в група „други административни дела“ – 90 бр. Следват делата по ЗУТ и ЗКИР - 86 броя, исковите производства – 36 бр., делата по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 23 бр., делата по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, ЗАдм – 17бр., делата по ДОПК и ЗМ – 13 бр. и делата образувани по оспорване на подзаконовни административни актове - 10 бр. Както се посочи по-горе, производствата по тези дела в повечето случаи изискват назначаване на вещи лица притежаващи специални знания, необходими за изясняване на спора от фактическа и правна страна. Отделно от това, следва да се посочи, че част от първоинстанционните дела - 288 бр. са образувани в края на отчетния период (м. октомври, м. ноември и м. декември 2017г.).

От общия брой висящи в края на годината касационни дела (107 дела), 103 бр. са касационни с наказателно-административен характер и 4 бр. са касационни административни дела. По-голям от висящите в края на периода е броят на образуваните през м. ноември и м. декември 2017г. касационни дела – 124 бр.

7.Обжалвани и протестирани съдебни актове.

От общо свършените през годината 1 820 бр. дела, подлежащи на обжалване са 887 броя дела. В края на отчетния период обжалвани и протестирани пред Върховния административен съд са актовете по 438 бр. дела, от които 406 бр. са постановени през 2018г. Следователно, през 2018г. се обжалвани едва 45.8% от подлежащите на обжалване актове, което води до извод за добро качество на постановените съдебни актове.

Постановени, окончателни, подлежащи на обжалване и обжалвани съдебни актове за периода 2015г. – 2018г.

година	постановени съдебни актове	окончателни съдебни актове	подлежащи на обжалване съдебни актове	обжалвани съдебни актове	обжалвани съдебни актове - % спрямо подлежащите на обжалване
2015г.	1634	858	786	335	42%
2016г	1546	925	641	264	41%
2017г.	1766	978	788	307	38%
2018г.	1820	933	887	406	45%

8.Резултати от инстанционен контрол върху съдебните актове.

8.1.Брой потвърдени и отменени съдебни актове.

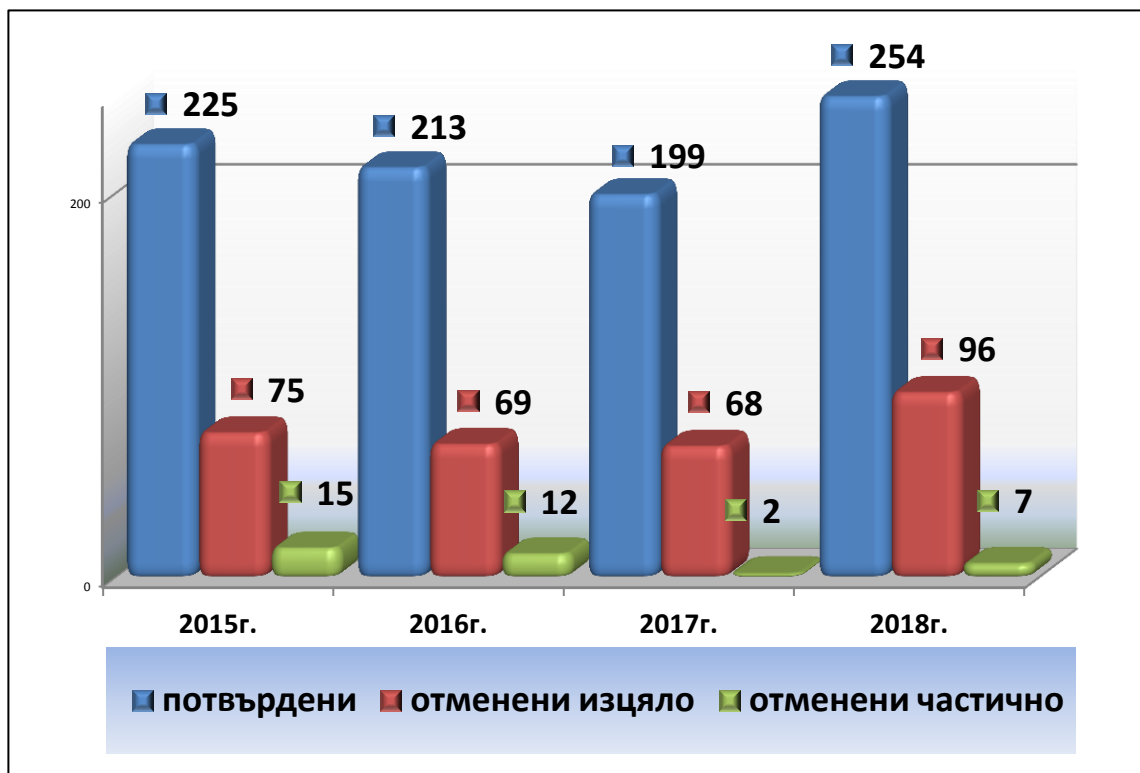
През отчетната година инстанционен контрол е осъществен върху 357 съдебни актове – 249 решения и 108 определения. От всички проверени съдебни актове, потвърдени от Върховния административен съд са 254 акта, 96 бр. са отменени изцяло, а 7 бр. са частично отменените актове.

През 2017г., са били проверени 269 бр. съдебни актове – 170 решения и 99 определения. От тях потвърдени от касационната инстанция са 199 акта, 68 бр. са отменени, а 2 бр. са частично отменените актове.

През 2016г. е осъществен инстанционен контрол върху 294 съдебни актове – 180 решения и 114 определения, от които потвърдени от касационната инстанция са 213 акта, 69 бр. са отменени и 12 бр. са частично отменените актове.

Потвърдените през 2015г. съдебни актове са 225 бр. от общо проверените 315 броя, отменените изцяло – 75 бр., а частично отменените – 15 бр.

Брой потвърдени, отменени изцяло и отменени частично съдебни актове, постановени в периода 2015г. – 2018г.



Анализирайки данните за резултата от касационна проверка на актовете, постановени от Административен съд – Благоевград, се стига до извод за намаляване процента на оставените в сила съдебни актове в сравнение с предходните две години и запазване на резултатите съпоставено с 2015г.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени съдебни актове, постановени за периода 2015г. – 2018г.

Година	Брой проверени съдебни актове	Оставени в сила съдебни актове - %	Отменени изцяло или частично съдебни актове - %
2018г.	357	71.1%	28.9%
2017г.	269	74.0%	26.0%
2016г.	294	72.4%	26.7%
2015г.	315	71.4%	28.6%

8.2. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд – Благоевград решения.

Оставени в сила през 2018г. са общо 181 броя решения от постановените от Административен съд – Благоевград 249 бр. актове по същество, върнати след осъществен инстанционен контрол.

През 2017г. оставени в сила са 118 броя решения от проверените 170 бр. актове по същество. Оставени в сила през предходната 2016г. са 130 бр. решения от проверените 180 съдебни актове, а през 2015г. - 117 броя от проверените 160 бр. решения.

От отменените през 2018г. решения, частично отменени са 6 бр. акта по същество, а изцяло отменени са 62 бр. решения. След отмяна на 41 бр. решения, спорът е решен по същество от касационната инстанция. Броят на отменените решения, при които делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на Административен съд – Благоевград е 10, обезсилените решения са 5 броя, а 1 брой съдебен акт е обявен за нищожен.

От отменените и обезсилени решения, 2 бр. съдебни актове са отменени поради представяне на писмени доказателства за първи път пред ВАС, а 1 бр. съдебен акт е обезсилен поради оттегляне на жалбата.

Т.е. решенията по последните 3 бр. дела са отменени/обезсилени по причина, независеща от съда.

***Оставени в сила, частично и изцяло отменени решения,
постановени за периода 2015г. – 2018г.***

Година	Оставени в сила решения		Изцяло отменени решения		Частично отменени решения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2018г.	181	72.7%	62	24.9%	6	2.4%
2017г.	118	69.4%	51	30.0%	1	0.6%
2016г.	130	72.2%	41	22.8%	9	5.0%
2015г.	117	73.1%	37	23.1%	6	3.8%

Статистическите данни за броя на потвърдени и отменени актове по същество водят до извод за подобряване качеството на съдебните актове през отчетната година, съпоставено с предходните две години. Налице е и намаление на процента на изцяло отменени съдебни актове.

8.3. Инстанционен контрол върху постановените от Административен съд - Благоевград определения.

През отчетната 2018г. проверени от Върховния административен съд са 108 бр. определения, от които оставени в сила са 73 актове, отменени изцяло са 34 определения, а 1 бр. определение е отменено частично.

От отменените актове най-голям е броят на постановените определения поради недопустимост на производството – 28 бр., 4 бр. са отменените определения, постановени поради неотстраняване на нередовности на жалбата или исковата молба, а 1 бр. определение е постановено на основание чл.215 от АПК. 1 бр. определение е отменено от ВАС поради оттегляне на оспорването, заявено пред касационната инстанция.

През 2017г. проверени са 99 определения, от които оставени в сила са 81 бр., отменени изцяло да 17 определения, а 1 бр. определение е отменено частично. През 2016г. проверени от Върховния административен съд са 114 бр. определения, от които оставени в сила

са 83 съдебни актове, изцяло отменени са 28 бр. определения, а 3 бр. са частично отменени от касационната инстанция. От проверените през 2015г. определения 108 бр. са оставени в сила, 38 бр. са изцяло отменени и 9 бр. актове са отменени частично.

Оставени в сила, частично и изцяло отменени определения, постановени за периода 2015г. – 2018г.

Година	Оставени в сила определения		Изцяло отменени определения		Частично отменени определения	
	брой	процент	брой	процент	брой	процент
2018г.	73	67.6%	34	31.5%	1	0,9%
2017г.	81	81.8%	17	17.2%	1	1.0%
2016г.	83	72.8%	28	24.6%	3	2.6%
2015г.	108	69.7%	38	24.5%	9	5.8%

Обобщените данни показват, че през отчетния период се наблюдава намаление на броя потвърдени от касационната инстанция определения.

9.Натовареност на съда, сравнителна натовареност спрямо административните съдилища в страната и натовареност по съдебни състави.

9.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград.

9.1.1.Натовареност на Административен съд – Благоевград, изчислена според одобрените от ВСС форми за отчет.

През отчетната 2018г. натовареността на Административен съд – Благоевград по щат е 18.40 към всичко дела за разглеждане и 15.17 към свършените дела.

В сравнение с предходните три години, през отчетната година натовареността по щат към делата за разглеждане е увеличена, като най-голямо е увеличението спрямо 2016г. – с 2.8 дела месечно на съдия. Съпоставено с 2017г. и 2015г. увеличението е с 0.3 дела, съответно с 0.7 дела на съдия месечно.

Към свършените дела през 2018г. натовареността на съда е 15.17 дела месечно на съдия, при натовареност от 14.72 през 2017г., 12.88 дела през 2016г. и 13.62 дела през 2015г. Т.е. през отчетната година е налице увеличение на натовареността на съда по щат и по показателя „свършени дела“, като увеличение е налице спрямо всяка една от предходните три години.

От изложеното следва извод, че независимо от увеличената натовареност към делата за разглеждане през 2018г., налице е и увеличение на свършените дела, което е показател за бързина и ефикасност на производствата по разглеждане на делата.

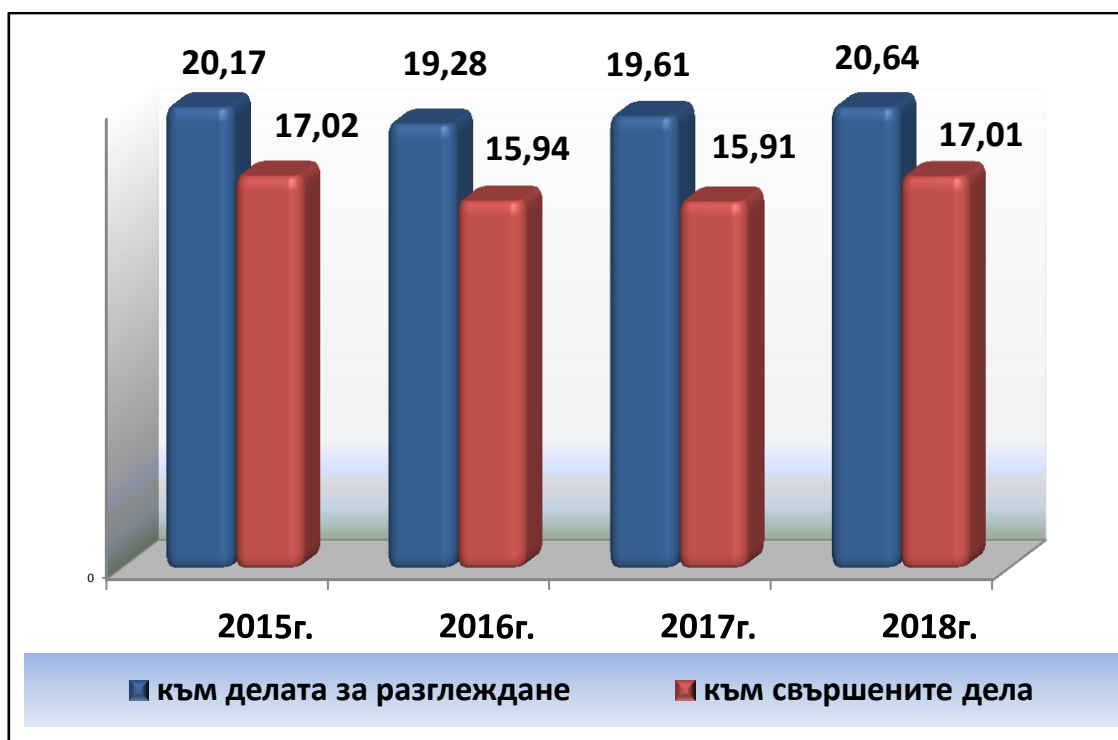
Следващата диаграма съдържа данни за натовареността на Административен съд – Благоевград по щат към делата за разглеждане и към свършените дела за периода 2015г. – 2018г.

Натовареност по щат на Административен съд – Благоевград за 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.



И през 2018 година Административен съд - Благоевград отчита действителната натовареност по-висока от натовареността по щат, което се дължи на обстоятелството, че през цялата година съдът работи с по-малко магистрати от установената щатна численост.

Действителна натовареност на Административен съд – Благоевград за 2015г., 2016г., 2017г. и 2018г.



През отчетната 2018г. действителната натовареност на съдиите към делата за разглеждане е 20.64 дела месечно на съдия. За същия период съдиите от Административен съд – Благоевград са свършили 17.01 дела месечно на съдия.

През предходната 2017г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 19.61 дела, а към свършените дела – 15.91 месечно на съдия. Почти същата е натовареността на съдиите и през 2016г. - 19.28 дела месечно на един съдия за разглеждане, от които 15.94 дела месечно са свършени. През 2015г. натовареността на съда е 20.17 дела месечно на съдия към делата за разглеждане и 17.02 дела месечно към свършените дела.

Обобщените данни показват, че през 2018г. е налице увеличение на действителната натовареност на съда. Увеличение на натовареността се отчита спрямо всяка една от предходните три години, предмет на анализ в настоящия доклад, като най-голямо е увеличението на действителната натовареност спрямо 2016г. – с 1.36 дела месечно на съдия за разглеждане.

9.1.2.Натовареност на Административен съд – Благоевград съгласно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети с Решение по Протокол №62/16.12.2015г на Висшия съдебен съвет.

През 2015г. Висшия съдебен съвет прие Правила за оценка на натовареността на съдиите (в сила от 01.04.2016г.), имащи за цел да осигурят равномерно и справедливо натоварване на съдите, както и да спомогнат за пълното и обективно отчитане на натовареността на съдиите. Според правилата, оценката на натовареността отчита фактическата и правната сложност на разглежданите и приключените от съдията съдебни дела, както и допълнителните дейности, които извършва във връзка с правораздаването.

Приетите от ВСС правила се прилагат в Административен съд – Благоевград и през отчетната 2018г., но поради липса на решение на Съдийската колегия към ВСС за достоверност на системата за оценка на натовареността, индивидуалната натовареност на съдиите все още не се отчита по реда на Правилата.

Независимо от изложеното, с оглед на това, че през цялата 2018г. на постъпилите в съда дела се определя и статистически код според групите по административни дела, посочени в Приложение №1 към Правилата, считам, че настоящият доклад следва да съдържа и информация за натовареността на съдиите според Правилата за оценка на натовареността на съдиите (Правилата).

Разпоредбата на чл. 16 от Правилата определя следните граници на натовареност на всеки един съдия:

1. нормално натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 70 и 110, включително и двете посочени стойности;
2. високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала между 110 и 180, включително;
3. изключително високо натоварен е съдията, разгледал и приключил в рамките на една година дела, които формират индекс на натовареност в интервала над 180.

Според чл.14 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, сборът на коефициентите на делата, които съдията е разгледал и приключил през годината формират индекс на неговата индивидуална натовареност, а оценката на натовареност на съответния съд се равнява на средноаритметичната стойност от индивидуалните индекси по чл.14 от Правилата (чл.22 от Правилата).

Изчислена съгласно горните правила, натовареността на съдиите от Административен съд – Благоевград за 2018г. е следната:

Индекси на натовареност на съдиите от Административен съд - Благоевград през 2018г.

СЪДИЯ	ИНДЕКС НА НАТОВАРЕНОСТ
Мария Годорова	102.50
Марияна Мицева	131.90
Ваня Вълкадинова	160.34
Илонка Рашкова	146.73
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	153.59
Иван Шекерлийски	142.49
Саша Алексова	154.10
Иван Петков	146.80
Серафимка Мадолева 01.01.2018г. - 04.10.2018г.	97.08
Димитър Узунов 08.10.2018г. - 31.12.2018г.	17.67
Димитър Думбанов 26.11.2018г. - 31.12.2018г.	5.76

Според отчетените индивидуални индекси на делата и с оглед обстоятелството, че числеността на съдиите е 10 щ.бр., то оценката на натовареност на съда следва да бъде определена на 125.89, а като се вземе предвид реалната заетост от 9 магистрати, натовареността на съда възлиза на 139.88. Т.е. през 2018г. съдиите са работили при висока натовареност, тъй като средния индекс на натовареност е в интервала между 110 и 180.

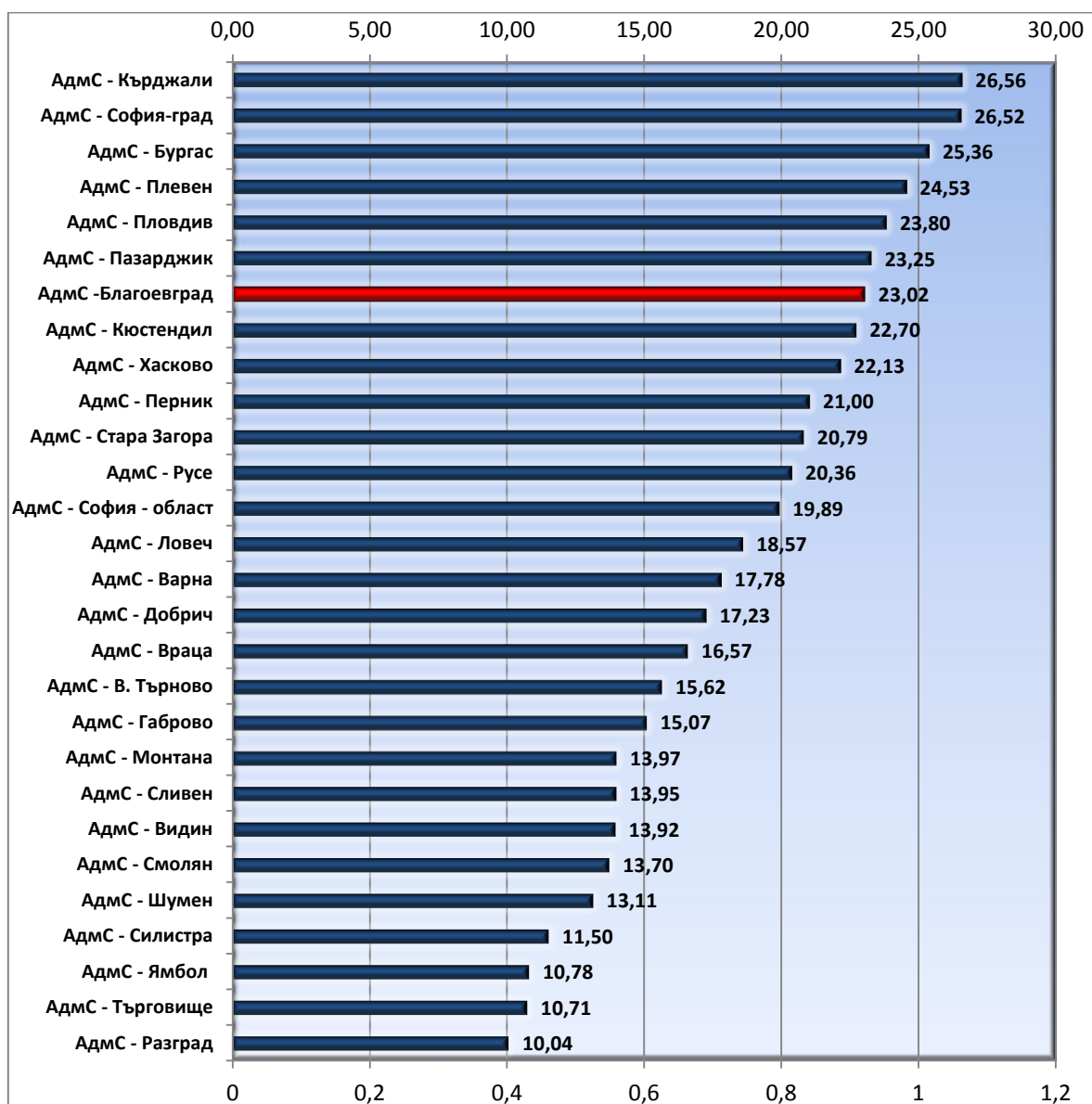
9.2.Натовареност на съда спрямо административните съдилища в страната.

Административен съд - Благоевград е сред най-големите по численост административни съдилища в страната. Съдът е и сред най-натоварените съдилища.

За първото полугодие на 2018г. (до която дата са налице обобщени от Висшия съдебен съвет статистически данни) Административен съд – Благоевград е седми по натовареност по щат към делата, стоящи за

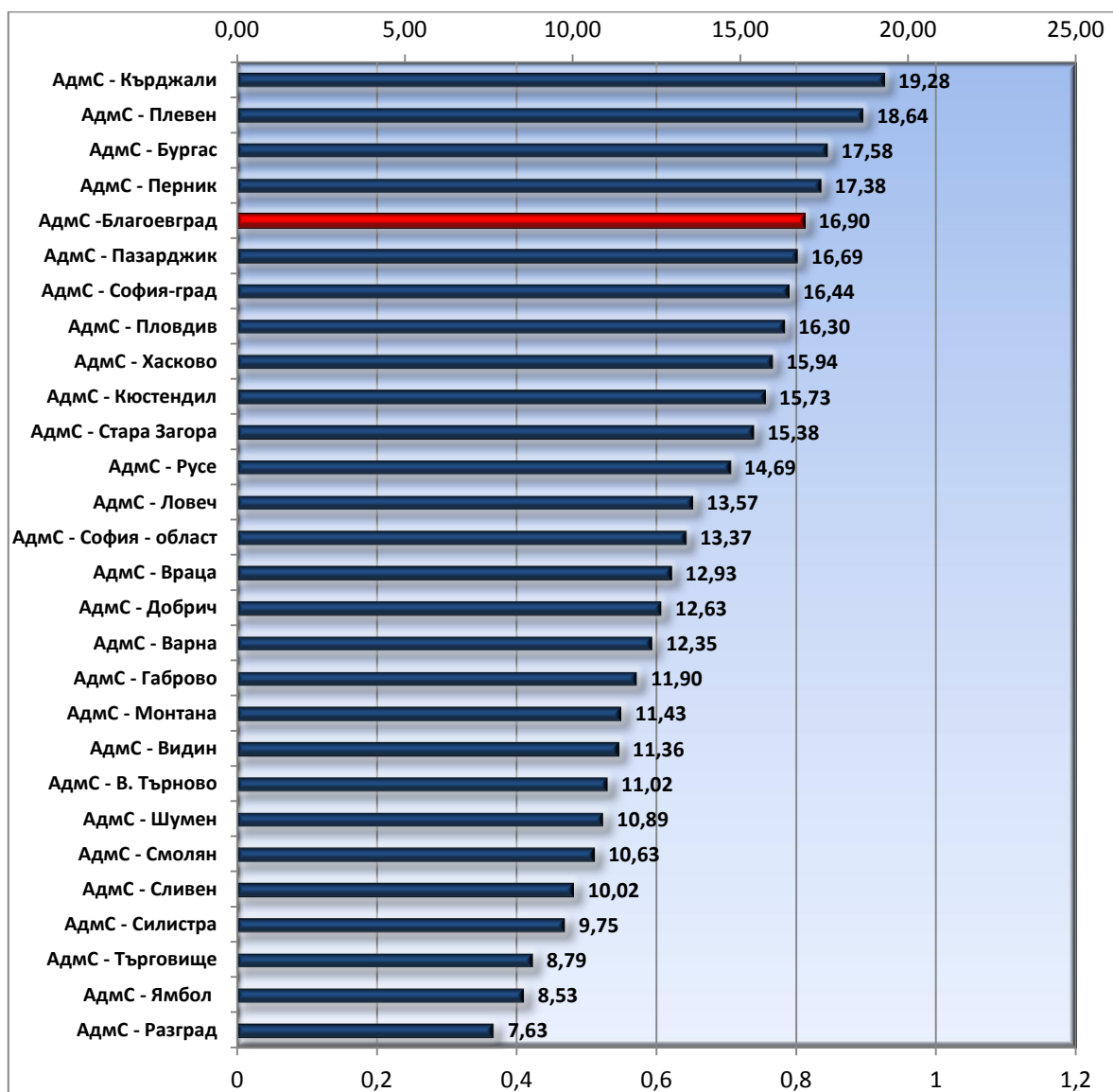
разглеждане след Административен съд – Кърджали, Административен съд – София град, Административен съд – Бургас, Административен съд – Плевен, Административен съд – Пловдив и Административен съд – Пазарджик, при разлика с Административен съд – Пловдив и Административен съд – Пазарджик от 0.78, съответно от 0.23, с т.е. по-малко от едно дело месечно на съдия за разглеждане. Разликата с първите два най-натоварени съдилища е само от 3 дела месечно на съдия.

Натовареност по щат на административните съдилища към делата за разглеждане за първото полугодие на 2018г.



Към свършените дела през първите шест месеца на 2018г. натовареността по щат на съдиите от Административен съд – Благоевград от 16.90 дела месечно на съдия нарежда съдът на пето място в страната след Административен съд – Кърджали, Административен съд – Плевен, Административен съд – Бургас и, като разликата с четвъртия Административен съд – Перник е от 0.48 дела месечно на съдия.

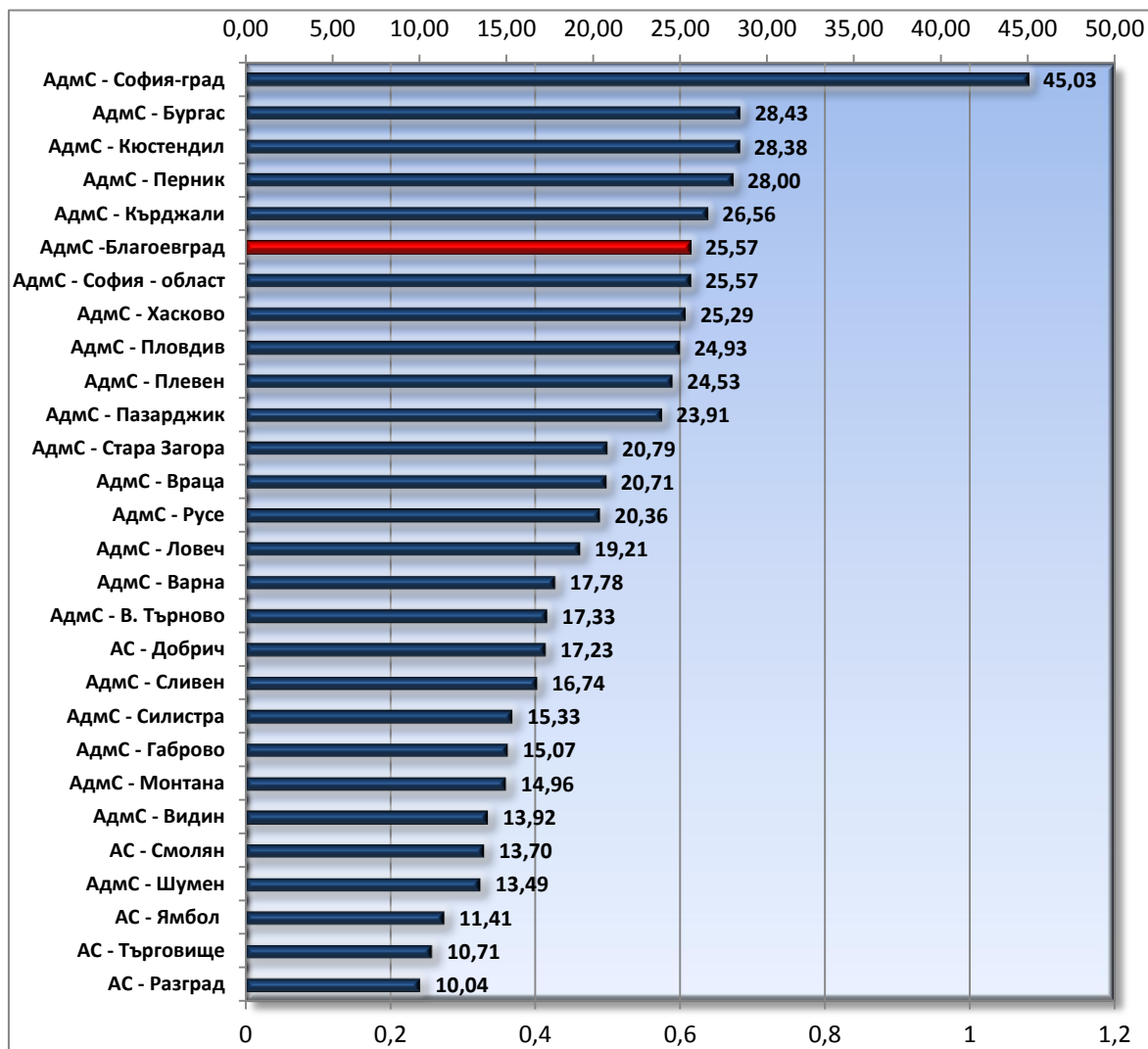
Натовареност по щат на административните съдилища към свършените дела за първото полугодие на 2018г.



За първото полугодие на 2018г. Административен съд – Благоевград е шести по критерия действителна натовареност към делата за разглеждане след Административен съд – София-град, Административен съд – Бургас, Административен съд – Кюстендил,

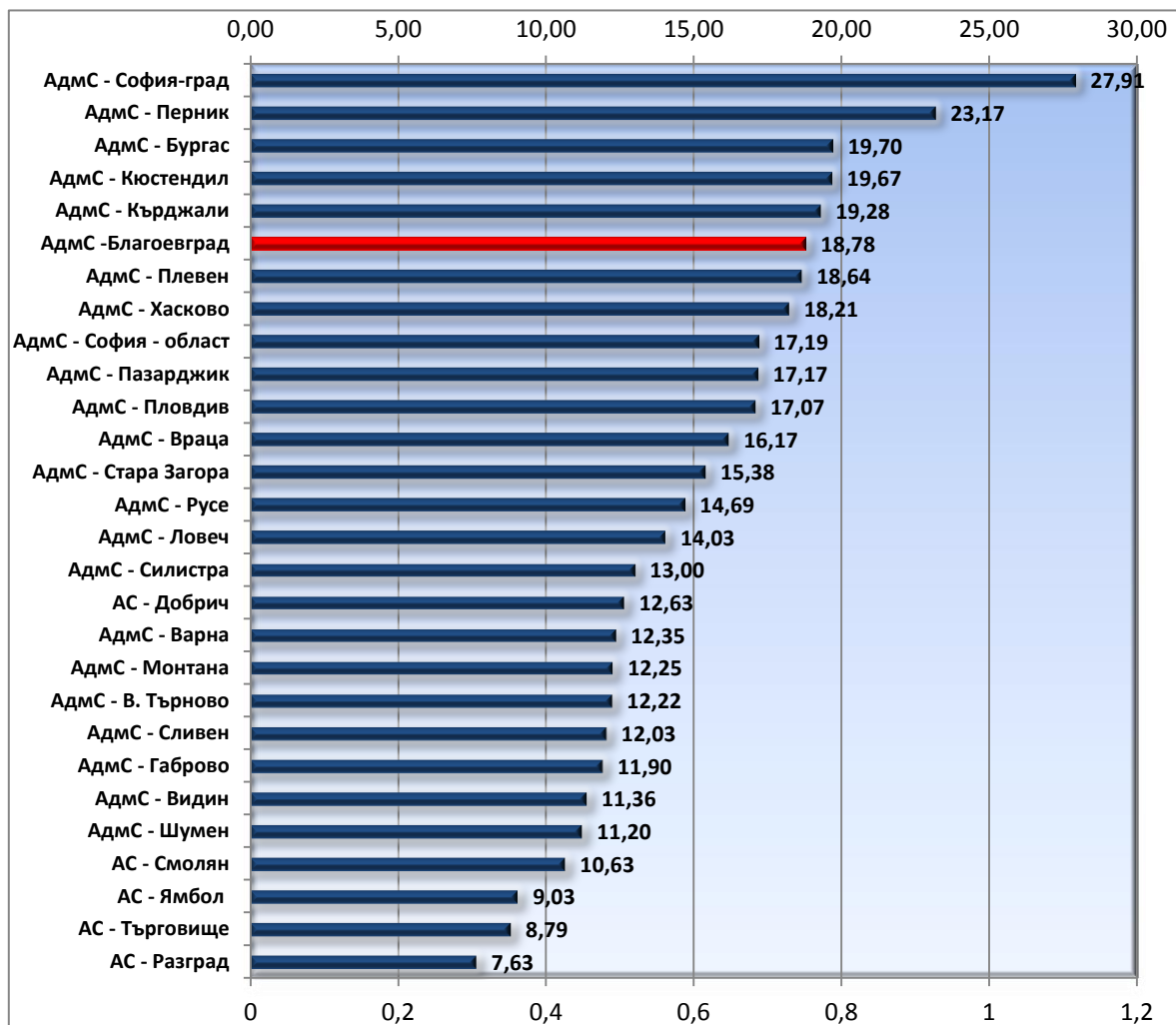
Административен съд - Перник и Административен съд – Кърджали. Отчетената разлика в натовареността между Административен съд – Благоевград и петия по ред съд - Административен съд – Кърджали е от 1 дело месечно на съдия за разглеждане.

Действителна натовареност на административните съдилища към делата за разглеждане за първото полугодие на 2018г.



Към свършените дела за първите шест месеца на 2018г. Административен съд - Благоевград отново е на шесто място сред административните съдилища в страната, след Административен съд - София-град, Административен съд – Перник, Административен съд – Бургас, Административен съд – Кюстендил и Административен съд – Кърджали, при разлика с последните три съдилища по-малко от 1 дело месечно на съдия.

Действителна натовареност на административните съдилища към свършените дела за първото полугодие на 2018г.



Данните за образуваните и свършени дела в Административен съд – Благоевград за периода 2015г.-2018г. затвърждават установената и през предходни отчетни периоди тенденция за висока натовареност на съда, съпоставено с останалите административни съдилища и поставянето му след първите най-натоварени административни съдилища в страната.

9.3.Натовареност по съдебни състави.

През отчетната 2018г. на **съдия Мария Тодорова** са разпределени общо 142 бр. дела, които заедно с останалите висящи от 2017 година 31 бр. дела представляват делата за разглеждане през годината - 173 дела, от които 100 бр. първоинстанционни и 73 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 139 бр. дела, от които 79 бр.

първоинстанционни дела и 60 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 111 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 28 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 104 дела. Висящи в края на отчетната 2018 година са 34 броя дела.

На **съдия Марияна Мицева** през 2018г. са разпределени общо 190 бр. дела и заедно с останалите висящи от 2017 година 39 бр. броят на делата общо за разглеждане е 229 дела, от които 143 бр. първоинстанционни и 86 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през отчетната година са 197 бр. дела, от които 117 бр. първоинстанционни дела и 80 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 153 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 44 бр. дела. Свършени в тримесечен срок дела са 150 броя. Висящи в края на отчетната 2018 година са 32 бр. дела.

На **съдия Серафимка Мадолева** през 2018г. са разпределени общо 113 бр. дела и са останали висящи от 2017 година 43 бр. или общо за разглеждане - 156 бр. дела, от които 93 бр. първоинстанционни и 63 бр. касационни. От тях разгледани и приключени през годината са 156 бр. дела, от които 93 бр. първоинстанционни дела и 63 бр. касационни дела. От свършените дела, с акт по същество са приключили 129 броя, а прекратени с определение са производствата по 27 дела. Свършени в тримесечен срок са 125 бр. дела. Не са налице висящи в края на отчетната 2018 година.

На **съдия Ваня Вълкадинова** през 2018г. са разпределени общо 217 дела и са останали висящи от 2017 година 49 бр., или общо за разглеждане - 266 бр. дела, от които 163 бр. първоинстанционни и 103 бр. касационни. От тях свършени са 219 бр. дела, от които 128 бр. първоинстанционни дела и 91 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 180 бр. дела, а прекратени са 39 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 159 бр. дела. Висящи в края на 2018 г. са 47 бр. дела.

На **съдия Илонка Рашкова** през 2018г. са разпределени общо 204 бр. дела и са останали висящи от 2017 година 58 бр. или общо за разглеждане - 262 бр. дела, от които 158 бр. първоинстанционни и 104 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 219 дела - 129 бр. първоинстанционни дела и 90 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 176 бр. дела, а прекратени са 43 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 154 бр. дела. Висящи в края на 2018г. са 43 бр. дела.

На **съдия Стоянка Пишиева-Сахатчиева** през 2018г. са разпределени общо 211 бр. дела и заедно с висящите от 2017г. 37 бр.,

общо за разглеждане са 248 бр. дела, от които 148 бр. първоинстанционни и 100 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 212 бр. дела, от които 119 бр. първоинстанционни дела и 93 бр. касационни дела. От свършените дела с акт по същество са приключили 175 бр. дела, а прекратени са производствата по 37 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 169 бр. дела, а висящи в края на 2018 година са 36 бр. дела.

На **съдия Иван Шекерлийски** през 2018г. са разпределени общо 212 бр. дела и са останали висящи от 2017 година 43 бр. или общо за разглеждане - 255 бр. дела, от които 148 бр. първоинстанционни и 107 бр. касационни. От тях разгледани и приключени са 218 бр. дела, от които 121 бр. първоинстанционни дела и 97 бр. касационни дела. От свършените с акт по същество са приключили 168 бр. дела, а прекратени с определение са производствата по 50 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 177 бр. дела. Висящи в края на отчетната 2018 година са 37 бр. дела.

На **съдия Саша Алексова** през 2018г. са разпределени 212 бр. дела и заедно с висящите от 2017 година 59 бр. общо за разглеждане са 271 бр. дела, от които 168 бр. първоинстанционни и 103 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 217 бр. дела - 126 бр. първоинстанционни и 91 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 182 бр. дела, а прекратени са 35 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 147 бр. дела, а висящи в края на 2018 г. са 54 бр. дела.

На **съдия Иван Петков** през 2018г. са разпределени общо 215 бр. дела и заедно с висящите от 2017 година 50 бр. общо за разглеждане са 265 бр. дела, от които 160 бр. първоинстанционни и 105 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 218 бр. дела - 124 бр. първоинстанционни и 94 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 173 бр. дела, а прекратени са 45 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 158 бр. дела, а висящи в края на 2018 г. са 47 бр. дела.

На **съдия Радина Карамфилова-Десподска** през 2018г. не са разпределяни дела, но висящите от 2017г. 2 бр., от които 1 бр. първоинстанционно и 1 бр. касационно дело. От тях разгледани и приключени са 2 бр. дела - 1 бр. първоинстанционно и 1 бр. касационно дело. От свършените, с акт по същество са приключили 2 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 2 бр. дела. Не са налице висящи в края на отчетната 2018 година.

На **съдия Димитър Узунов** за периода от 08.10.2018г. до 31.12.2018г. са разпределени общо 55 бр.дела, от които 37 бр. първоинстанционни и 18 бр. касационни дела. От тях разгледани и

приключени са 18 бр. дела - 14 бр. първоинстанционни и 4 бр. касационни дела. От свършените, с акт по същество са приключили 11 бр. дела, а прекратени са 7 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 16 бр. дела, а висящи в края на 2018 г. са 37 бр. дела.

На **съдия Димитър Думбанов** за периода от 26.11.2018г. до 31.12.2018г. са разпределени общо 26 бр.дела, от които 17 бр. първоинстанционни и 9 бр. касационни дела. От тях разгледани и приключени са 5 бр. дела - 4 бр. първоинстанционни и 1 бр. касационно дело. От свършените, с акт по същество са приключили 3 бр. дела, а прекратени са 2 бр. дела. Свършени в тримесечен срок са 5 бр. дела, а висящи в края на 2018 г. са 21 бр. дела.

Брой дела, разпределени на съдиите от Административен съд-Благоевград през 2018г.

СЪДИЯ	РАЗПРЕДЕЛЕНИ ДЕЛА ПРЕЗ 2018 ГОДИНА		
	първо- инстанционни	касационни дела	общ брой
Мария Годорова	83	59	142
Марияна Мицева	112	78	190
Серафимка Мадолева 01.01.2018г. - 04.08.2018г.	66	47	113
Ваня Вълкадинова	128	89	217
Илонка Рашкова	116	88	204
Стоянка Пишиева-Сахатчиева	124	87	211
Иван Шекерлийски	120	92	212
Саша Алексова	123	89	212
Иван Петков	126	89	215
Димитър Узунов 08.10.2018г. - 31.12.2018г.	37	18	55
Димитър Думбанов 26.11.2018г. - 31.12.2018г.	17	9	26

Горните данни показват равномерна натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград, работили в съда през цялата година на 100% натовареност, като най-голямата разлика в

разпределение на делата е 13 бр. дела, което се дължи на обособените 23 групи за разпределение на делата, заложи в Централната система за разпределение на делата.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2018г. към делата за разглеждане

СЪДИЯ	ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ
	първо- инстанционн и	касационн и дела	общ брой	
Мария Годорова	100	73	173	14.42
Марияна Мицева	143	86	229	19.08
Серафимка Мадолева 01.01.2018г. – 04.10.2018г.	93	63	156	17.33
Ваня Вълкадинова	163	103	266	22.17
Илонка Рапкова	158	104	262	21.83
Стоянка Пишиева- Сахатчиева	148	100	248	20.67
Иван Шекерлийски	148	107	255	21.25
Саша Алексова	168	103	271	22.58
Радина Карамфилова- Десподска	1	1	2	2.00
Иван Петков	160	105	265	22.08
Димитър Узунов 08.10.2018г. – 31.12.2018г.	37	18	55	18.33
Димитър Думбанов 26.11.2018г. – 31.12.2018г.	17	9	26	26.00

Натовареността на съдиите през 2018г. към свършените през периода дела е също приблизително еднаква, като следва да се отчете, че с решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград на председателя на съда, както и на заместник-председателя на съда е определена по-ниска натовареност отколкото на останалите съдии.

Разликата между съдиите с еднаква натовареност се дължи най-вече на броя на останалите несвършени в началото на периода дела, както и броя на разпределените през последните месеци на годината

дела, които поради необходимост от насрочване в открито съдебно заседание е обективно невъзможно приключването им със съдебен акт в края на периода.

Натовареност на съдиите от Административен съд – Благоевград през 2018г. към свършените дела

СЪДИЯ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА			НАТОВАРЕНОСТ КЪМ СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА
	първо- инстанционн и	касационн и дела	общ брой	
Мария Годорова	79	60	139	11.58
Марияна Мицева	117	80	197	16.42
Серафимка Мадолева 01.01.2018г. - 04.10.2018г.	93	63	156	17.33
Ваня Вълкадинова	128	91	219	18.25
Илонка Рашкова	129	90	219	18.25
Стоянка Пишиева- Сахатчиева	119	93	212	17.67
Иван Шекерлийски	121	97	218	18.17
Саша Алексова	126	91	217	18.08
Радина Карамфилова- Десподска	1	1	2	2.00
Иван Петков	124	94	218	18.17
Димитър Узунов 08.10.2018г. - 31.12.2018г.	14	4	18	6.00
Димитър Думбанов 26.11.2018г. - 31.12.2018г.	4	1	5	5.00

И през отчетната 2018г. се прилагаха приетите с решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 62/16.12.2015 г. Правила за оценка на натовареността на съдиите, като в Централизираната система за случайно разпределение на делата се въвеждаха групите дела, определени с Приложение №1 от Правилата, които се отчитаха чрез Системата за измерване на натовареността на съдиите (СИНС).

В изпълнение на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, на всеки съдия от Административен съд –Благоевград бе определено индивидуално годишно разполагаемо време.

10. Изводи.

От анализа на съдебната дейност в Административен съд – Благоевград през 2018г., съпоставено със статистическите данни от предходните три години, могат да се направят следните изводи :

И през отчетния период в Административен съд – Благоевград са образувани значителен брой дела - 1 797 бр., като през 2018г. се отчита увеличение на общия брой образувани в съда дела в сравнение с 2015г. и с 2016г. Спрямо 2017г. се отчита незначително намаление на образуваните дела – с 3.0%. В процентно отношение увеличението на образуваните дела през отчетната година е с 12.1% в сравнение с 2015г. и с 18.2% спрямо 2016г.

Най-значително е увеличението на образуваните през 2018г. дела, които съдът разглежда като първа инстанция, като същите се увеличават съпоставено със всяка една от предходните три години - с 2.8% спрямо 2017г., с 33.3% спрямо 2016г. и с 11.9% в сравнение с 2015г.

Образуваните през годината дела, заедно с несвършените от предходния период, определят значителния брой на делата стоящи за разглеждане през 2018г. – 2 208 броя първоинстанционни и касационни дела. Съпоставено с предходните три години, през отчетната година е налице увеличение на делата за разглеждане спрямо всяка една от предходните години, като в сравнение с 2017г. увеличението е с 1.4%, съпоставено с 2016 г. - с 18.1%, а спрямо 2015г. – с 14%.

Независимо от увеличения брой дела за разглеждане, най-вече първоинстанционни, през 2018г. в Административен съд - Благоевград е запазена утвърдената през годините тенденция за приключване на голяма част от стоящите за разглеждане дела, като процентът свършени дела е увеличен спрямо предходната 2017 година. Свършени в края на отчетния период са 82.4% от стоящите за разглеждане дела. 79.0% са свършените първоинстанционни дела и 87.7% - свършените касационни дела.

Изводът за бързина на административното правораздаване се подкрепя и от данните за свършените в Административен съд – Благоевград в тримесечен срок дела, които за 2018г. са 75.1% от общия брой свършени през годината дела, като в този срок се включва и срока за постановяване на съдебния акт. Т.е. независимо от отчетеното през 2018г. увеличение на образуваните в съда първоинстанционни дела, процентът на свършените в тримесечен срок дела продължава да е висок.

Като висока оценка за работата на съдиите следва да се отчете и обстоятелството, че през отчетната година 1 819 бр. от общо

постановените 1 820 бр. съдебни актове, или 99.95% от актовете са постановени в законоустановения едномесечен срок, а само един акт е постановен над този срок.

Предвид значителния брой дела за разглеждане, през 2018г. магистратите от Административен съд – Благоевград са осъществявали дейността си при увеличена спрямо предходните три години действителна натовареност – 20.64 дела за разглеждане месечно на един съдия, от които 17.01 дела месечно са свършени. Съпоставено с натовареността на административните съдилища в страната, Административен съд – Благоевград се нарежда сред първите най-натоварени административни съдилища по данни за първото полугодие на 2018г.

Относно качеството на съдебните актове, през отчетния период се отчита увеличение на процента потвърдени от касационната инстанция съдебни актове по същество, което е показател за качествено правораздаване.

Показател за доброто качество на съдебните актове е и обстоятелството, че обжалвани пред Върховния административен съд са едва 45% от подлежащите на обжалване съдебни актове, постановени през 2018г.

Горните данни показват, че за поредна година, въпреки увеличената натовареност, в съда е постигната бързина при насрочване, разглеждане и приключване на образуваните първоинстанционни и касационни дела, срочност и добро качество на съдебните актове, което води до извод за ефективност на правораздавателната дейност, осъществявана от съда.

Отчетените за поредна година достижения в дейността на Административен съд – Благоевград са следствие на добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд - Благоевград.

Принос за постигнатите добри резултати безспорно имат и всички съдебни служители – съдебните помощници, които подпомагаха съдиите в правораздавателната дейност, както и служителите от общата и специализираната администрация, които и през 2018г. изпълняваха качествено, мотивирано и отговорно служебните си задължения.

III. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.

1.Кадрова обезпеченост.

1.1. Съдии.

Първата щатна численост за магистрати и съдебни служители в Административен съд – Благоевград е утвърдена с Решение по Протокол №28/15.06.2006г. на Висшия съдебен съвет, съгласно което числеността на съдии и служители към 2007г. е 42 щатни бройки, от които 11 магистрати - председател, двама заместник-председатели, шест съдии и двама младши съдии.

След извършени през годините структурни промени, в началото на отчетния период - 01.01.2018г. Административен съд - Благоевград разполага с 10 щатни бройки за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник-председател и 8 съдии, като всички щатни бройки са заети. Един магистрат - съдия Радина Карамфилова-Десподска е командирован в Административен съд – София град, считано от 02.01.2018г.

Със Заповед №РД-13-57/16.07.2018г. на председателя на съда разпределението на дела чрез Централизирана система за разпределение на дела (ЦСРД) на съдия Серафимка Мадолева е спряно, считано от 06.08.2018г. - в двумесечен срок преди настъпване на основанието за освобождаване от длъжност, на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ.

На основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от Закона за съдебната власт и Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол № 28/25.09.2018г., т. 5 съдия Серафимка Мадолева е освободена от заеманата длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, поради навършване на 65-годишна възраст, считано от 05.10.2018г.

По предложение на Председателя на Административен съд – Благоевград, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с Решение по Протокол №28/25.09.2018г., т. 4 отличи с „личен почетен знак първа степен – златен“ съдия Мадолева, за проявен висок професионализъм, безупречно и образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

Поради високата натовареност на Административен съд – Благоевград и с оглед на това да бъде обезпечено насрочването на делата в разумни срокове, със Заповед №2449/03.10.2018г. на Председателя на Върховния административен съд Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански е командирован в Административен съд – Благоевград, считано от 08.10.2018г., на незаета длъжност „съдия в

Административен съд – Благоевград“. Със Заповед №2806/20.11.2018г. на Председателя на Върховния административен съд, Димитър Думбанов – съдия в Районен съд – Разлог е командирован в Административен съд – Благоевград, считано от 26.11.2018г., до завръщане на съдия Радина Карамфилова-Десподска, но за не повече от 12 месеца.

1.2. Съдебни състави.

От 2007г. в Административен съд - Благоевград са обособени три постоянни тричленни състава, заседаващи като касационни състави по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и като първоинстанционни състави по делата, образувани по жалби и протести против подзаконовни административни актове.

До 04.10.2018г. година касационните състави се председателстват от Председателя на съда Мария Тодорова, Заместник – председателя Марияна Мицева и най-старшия измежду съдиите - съдия Серафимка Мадолева, а след освобождаване от длъжност „съдия“ в Административен съд – Благоевград на съдия Мадолева, считано от 05.10.2018г. единият тричленен състав се председателства от съдия Ваня Вълкадинова.

И през 2018г. в съда не са създадени отделения, а разпределението на делата се осъществяваше между всички съдии в обособени групи за разпределение на делата, които са 23 бр. след Решение на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, проведено на 19.09.2018г., за изменение и допълнение на групите дела поради изменения в законодателството - § 156, т. 3 от ПЗР на ЗИД на АПК, обнародван в Държавен вестник, брой 77/18.09.2018г.

1.3. Съдебна администрация.

На 01.03.2007г. Административен съд – Благоевград стартира дейността си с утвърдено щатно разписание от 31 бр. съдебни служители.

Към 01.01.2018г., Административен съд – Благоевград разполага с 31 щатни бройки за съдебни служители, както следва:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник – 3 бр.
- Главен счетоводител – 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Човешки ресурси – 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ – 1 бр.

- Съдебен секретар - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 8 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Работник, поддръжка сгради - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

В началото на отчетната година заети са 31 щатни бройки за съдебни служители.

На 27.07.2018г., на основание чл.328, ал.1, т.10 от Кодекса на труда, поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст е прекратено трудовото правоотношение с Васил Андреев Златков, на длъжност „Работник, поддръжка сгради“ в Административен съд – Благоевград, считано от 01.08.2018г.

След провеждане на Общото събрание на съдиите в Административен съд – Благоевград от 19.09.2018г. и Решение по протокол №38/24.10.2018г., т. 49 Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС, 1 щ.бр. „Работник, поддръжка сгради“ е трансформирана в 1 щ.бр. за длъжността „Съдебен деловодител“.

Въз основа на горното, в края на отчетния период Административен съд – Благоевград разполага с 31 щатни бройки за съдебни служители, от които 31 щ.бр. са заети:

- Съдебен администратор - 1 бр.
- Съдебен помощник - 3 бр.
- Главен счетоводител - 1 бр.
- Системен администратор - 1 бр.
- Човешки ресурси- 1 бр.
- Завеждащ служба „Съдебни секретари“ - 1 бр.
- Съдебен секретар - 6 бр.
- Завеждащ служба „Съдебно деловодство“ - 1 бр.
- Съдебен деловодител - 9 бр.
- Съдебен статистик - 1 бр.
- Съдебен архивар - 2 бр.
- Шофьор - 1 бр.
- Призовкар - 2 бр.
- Чистач - 1 бр.

С Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по Протокол №40/11.12.2018г. е разкрита 1 щ.бр. за длъжността „връзки с обществеността“ в Административен съд – Благоевград.

На основание чл. 161 и следващите от Правилника за администрацията в съдилищата, през 2018 година бе извършено атестиране на всички съдебни служители от назначена за целта постоянно действаща комисия, която оценява качеството при изпълнение на служебните задължения на всеки съдебен служител, отчита професионалната му квалификация като съвкупност от знания и умения. Въз основа на атестирането са издадени заповеди на председателя на съда и са повишен в ранг 8 броя съдебни служители – Григор Николов Мавродиев – съдебен помощник; Гергана Стойчева Георгиева – съдебен помощник; Людмил Занков Мездрички – системен администратор; Боряна Георгиева Тодорова – съдебен деловодител; Лилия Валериева Гоцева – съдебен деловодител, Искра Данкова Младенова – съдебен деловодител, Емилия Василева Драганчева – съдебен архивар и Илия Сотиров Пилевски – шофьор.

1.4. Професионална квалификация на магистрати и съдебни служители.

За доброто качество на административната и съдебната дейност, съдиите и съдебните служители от Административен съд - Благоевград ежегодно повишават своята квалификация.

За постигане на по-добра професионална подготовка през 2018г. съдиите от Административен съд - Благоевград участваха в обучения, организирани и финансирани от Националния институт на правосъдието, Асоциацията на българските административните съдии, както и финансирани по проектите „Иновативни продукти и услуги в обучението, предоставяно от НИП“, „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“.

През отчетната 2018 година съдиите от Административен съд – Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1.Мария Тодорова - Председател на Административен съд – Благоевград:

- Административен договор в АПК. Правна природа на договора, сключен между изпълнителите на медицинска помощ и РЗОК. Оспорване на подзаконов нормативен акт по ЗЗО. Нормативна уредба и оспорване на административен акт за провеждане на лечение в чужбина.
- Административни актове по Закона за управление на средствата от Европейските структури и инвестиционни фондове и съдебен ред за оспорването им.

- Участие в краткосрочен стаж за административни ръководители по Програма за обмен 2018 г. на Европейската мрежа за съдебно обучение – Германия, гр. Аахен - Европейска мрежа за съдебно обучение.
- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд - София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.
- Данъчно право и процес – администриране и движение на данъчни дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове и актове за прихващане и/или възстановяване.
- Участие в Годишна конференция на Европейския форум на съдиите за околната среда 2018 година.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Закон за местните данъци и такси“.
- Електронно дистанционно обучение на тема „Принудителни административни мерки по ЗДвП“.

2.Марияна Мицева – Заместник - председател на Административен съд - Благоевград:

- Административни актове по Закона за управление на средствата от Европейските структури и инвестиционни фондове и съдебен ред за оспорването им.
- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд - София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

- Данъчно право и процес – администриране и движение на данъчни дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове и актове за прихващане и/или възстановяване.
- Участие в международно обучение на тема “Данъчно право” по проект „България – Съдебно обучение по данъчно право“ съвместно с Европейската банка за възстановяване и развитие и международната организация за развитие на правото.

3.Серафимка Мадолева – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.

4.Ваня Вълкадинова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Електронно дистанционно обучение на тема: „Обучение на обучители – електронна общност на преподавателите в НИП.
- Електронно дистанционно обучение на обучители – ниво 1.
- Едногодишно продължаващо задълбочено обучение по право на Европейския съюз, организирано от ЦОА „Кръстю Цончев“ .

5. Илонка Рашкова – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд – София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

6.Стоянка Пишиева-Сахатчива – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд – София област.

- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.
- Данъчно право и процес – администриране и движение на данъчни дела, образувани по жалби срещу ревизионни актове и актове за прихващане и/или възстановяване.

7. Иван Шекерлийски – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд – София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

8.Иван Петков – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на ЗДвП“, с партньор по проекта Административен съд –Перник.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд – София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

9.Радина Карамфилова-Десподска – съдия в Административен съд – Благоевград:

- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд – София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу

принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

9. Димитър Узунов – съдия в Районен съд – Сандански, командирован в Административен съд – Благоевград:

- Участие в Годишна конференция на Европейския форум на съдиите за околната среда 2018 година.
- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд - София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

През 2018г. година съдебните служители от Административен съд - Благоевград взеха участие в следните семинари и обучения:

1. Василка Сотирова Каламска – съдебен администратор:

- Предложения за допълване и актуализация на Класификатора на длъжностите в администрацията и Правилника за администрацията в съдилищата. Обсъждане на решението на Комисия „Съдебна администрация“ към ВСС за въвеждане на унифициране щатни структури на съдилищата по нива.
- Регламент (ЕС) 2016/679 и Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27.04.2016г.

2. Гергана Стойчева Георгиева – съдебен помощник:

- Право за защита на личните данни на административните съдилища.

3. Григор Николов Мавродиев – съдебен помощник:

- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд - София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

4. Соня Ангелова Сотирова – съдебен помощник:

- Право за защита на личните данни на административните съдилища.

- Регионално обучение на тема „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване“, с партньор по проекта Административен съд - София област.
- Регионално обучение на тема „Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение. Защита срещу принудително изпълнение“ с партньор по проекта Административен съд - Благоевград.

5. Любен Василев Любенов - Завеждащ служба „Съдебно деловодство“:

- Текущо обучение по защита на класифицираната информация на служители по сигурността на информацията.

6. Гергана Иванова Вълчева - Съдебен деловодител:

- Текущо обучение по защита на класифицираната информация на завеждащи регистри (ЗР).

7. Искра Данкова Младенова - Съдебен деловодител:

- Начално обучение на съдебни служители.
- Съдебно-административно обслужване на граждани.
- Етично поведение на съдебния служител.

1.5. Анализ на кадровата обеспеченост и предложения за промени в щата.

Структурата на Административен съд – Благоевград е съобразена със Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата и Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата.

Кадровото обезпечаване е от съществено значение за запазване на ежегодно отчитаните добри резултати в дейността на съда, а основният критерий за изследване на необходимостта от промени в щатното разписание, както за съдии, така и за съдебни служители е обема на правораздавателната дейност в съда.

Съгласно приетия от Съдийската колегия на ВСС анализ на натовареността на съдилищата през 2017г., средната натовареност по щат на административните съдилища към делата за разглеждане е 16.77 дела месечно на съдия. През същата година Административен съд – Благоевград отчита натовареност по щат от 18.14 дела месечно на съдия, което е над средното за страната и близо до определения с анализа праг на висока натовареност – над 20 дела месечно на съдия. През предходните две години, според приетите от ВСС анализи на

натовареността на съдилищата, Административен съд – Благоевград е със средна натовареност.

С оглед на така отчетената натовареност по щат, считам, че на този етап щатната численост за магистрати не следва да се променя.

Нов анализ на необходимостта от промени в щатната численост на съда следва да се направи след изготвяне на статистическите отчети за първото шестмесечие на 2019г., с оглед приетия Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г.) и промяната в родовата и местна подсъдност по АПК, както и в редица специални закони.

Очакваме от страна на ВСС да се обяви и конкурс за заемане на свободната 1 щатна бройка за съдия, като на този етап с оглед командироване на двама магистрати от районните съдилища, правораздавателната дейност на съда е обезпечена.

Периодично следва да се прави анализ и на необходимостта от промени в щата за съдебни служители, като се предприемат мерки за трансформиране на длъжности или увеличаване на щатната численост, като се прилага и установената практика, щатното разписание на длъжностите за съдебни служители да се одобрява след обсъждането му от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград.

2. Организация на административната и съдебната дейност. Инициативи на съда.

2.1. Организация и управление на административната и съдебната дейност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на съда се прилагат относимите закони и подзаконови актове, както и вътрешните правила, инструкции и заповеди, издадени от председателя на съда. Дейността на съда е в съответствие с решенията на Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград, приети съгласно с правомощията му по чл.92 от Закона за съдебната власт.

През отчетната година на основание Споразумение за взаимодействие във връзка с осигуряване на достъп на органите на съдебната власт до електронни услуги на Националната агенция за приходите, с оглед изпълнение на разпоредбата на чл.47, ал.3 от ГПК, със заповед на председателя на съда бяха утвърдени Вътрешни правила за извършване на справки чрез електронните услуги на Национална агенция за приходите.

Образуваните в съда дела се разпределяха на принципа на случайния подбор чрез Централната система за разпределение на делата при спазване на въведения в чл.9 от ЗСВ и чл.157, ал.2 от АПК принцип на случайния подбор чрез електронно разпределение на делата съобразно поредността на постъпването им и вътрешните правила за разпределение на делата. Разпределението на делата се извършваше в съответствие с определените от Общото събрание на съдиите при Административен съд – Благоевград групи дела, които бяха изменени през 2018г. с оглед промяната в местната подсъдност на делата, образувани против актове по ДОПК.

През 2018г. се прилагаха приетите с Решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Благоевград Правила за заместване в случаите на отсъствие на съдия-докладчик в Административен съд – Благоевград, с оглед на което не е допускано отлагане на съдебни заседания при отсъствие на съдия, поради болест или друга причина.

И през отчетната 2018г. в Административен съд - Благоевград не са извършвани проверки за борба с корупцията и не са подавани сигнали за корупция, нередности и др.

2.2. Инициативи на съда.

И през 2018г. се организираха и проведеха различни инициативи за популяризиране дейността на административното правораздаване и дейността на Административен съд – Благоевград.

Една от тези инициативи е ежегодно провежданият „Ден на отворените врати“, който се организира от Административен съд – Благоевград с цел постигане на по-добра информираност на гражданите и прозрачност при осъществяване на съдебната дейност. Инициативата допринася за повишаване доверието на гражданите в органите на съдебната власт и обогатяване на правната им култура.

„Ден на отворените врати“ се проведе през 2018г., по предварително обявен на интернет страницата на Административен съд – Благоевград график. В Деня на отворените врати – 12.06.2018г. ученици от ПМГ „Акад. Сергей Корольов“ - гр. Благоевград представиха дейността на административните съдилища, видовете дела, които се разглеждат в Административен съд – Благоевград, начина на образуване, разпределение и движение на делата. Учениците представиха и симулиран съдебен процес по касационно наказателно-административен характер дело по Закона за движение по пътищата.

През 2018г. в Административен съд – Благоевград продължи реализирането на Пилотна образователна програма „Съдебната власт –

информиран избор и гражданско доверие” сред ученици, с цел повишаване на тяхната информираност за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България. Програмата се реализира, съгласно сключено споразумение за сътрудничество между ВСС и Министерство на образованието и науката и се проведе в рамките на учебната програма по „Етика и право“ през II-ри учебен срок, както и в „Час на класа“ за учениците от гимназиалния курс – VIII-XI клас.

Изпълнението на пилотната програма за учебната 2017/2018 год., стартира през м. ноември 2017г. и продължи през отчетната 2018г., като обученията бяха проведени от председателя на съда Мария Тодорова и съдиите Ваня Вълкадинова, Стоянка Пишиева-Сахатчиева и Иван Петков на теми:

1. Съдебната система в Република България.

- Структура на съдебната система.
- Функции на съдебната власт.
- Разделение на властите според Конституцията на Република България.
- Върховният административен съд и административните съдилища като част от съдебната система в България.

2.Що е административно правосъдие?

- Върховен административен съд. Компетентност на административните съдилища в Република България.
- Административно нарушение - престъпление ли е то?
- Последници от административните нарушения, административни наказания. “Виновен ли си и каква е вината ти, ако.../казус/”.
- Ако пътен полицаи ми състави акт за нарушение на Закона за движение по пътищата, но аз считам, че не съм извършил нарушение – какво следва?
- Как практически следва да подходят учениците в често срещани житейски ситуации, в които се изискват минимални правни познания /като ползватели на услуги, като свидетели на престъпления, като участници в ПТП и др./?

3. Професия „съдия“ и запознаване със статута на магистратите. Представяне на професиите съдия, прокурор, следовател и запознаване със статута на магистратите.

- Как се става съдия – изисквания, според Закона за съдебната власт?
- Човекът под тогата - качества, които трябва да притежава съдията.
- Статут на административните съдии в Република България.

4. Правата ни като граждани на Европейския съюз. Как може да защитим правата си чрез съдебните институции. Видове съдебни услуги. Достъп до правосъдие. Как да се предпазим да не станем жертва на престъпления. Детско правосъдие. Непълнолетните лица и правосъдието – жертви и извършители на престъпление.

- Основни положения в законодателството, свързани със статута на учениците.

- Правила и поведение в училище.

- Права и задължения на учениците.

- Съдебни процедури с участие на деца и правата на децата в тези процедури. Органи, които могат да им предложат подкрепа и защита.

5. Конституцията на Република България.

- Защо Конституцията е основният закон на страната ни?

- Преглед на основните начала в Конституцията на Република България.

- Преглед на основните права и задължения на гражданите.

- Съдебната власт, според Конституцията на Република България.

След приключване на образователната програма за учебната 2017/2018г., през 2018г. Административен съд – Благоевград се включи в изпълнение на програмата и през учебната година 2018г./2019г.

Партньор на съда в Образователната програма за учебната 2018г./2019г. е ПМГ „Академик Сергей Корольов“ – гр.Благоевград.

Отговорник на програмата е Заместник-председателят на съда Марияна Мицева.

И през отчетната година Административен съд – Благоевград поддържаше добри контакти и си взаимодействаше с останалите административни съдилища в страната, Окръжна прокуратура – Благоевград, Адвокатска колегия – Благоевград, Правно-историческия факултет към ЮЗУ „Неофит Рилски“ – Благоевград. Добрите контакти и взаимодействие на съда с други органи на съдебната власт, висши учебни заведения и съсловни организации са способ за разрешаване на общи проблеми, за популяризиране дейността на съда и са гарант за прозрачност при осъществяване на съдебната дейност.

Връзката на съда с обществеността и средствата за масово осведомяване се осъществяваше в съответствие с Медийна политика.

Интернет-страницата на съда - <http://www.acbl.bg> продължи да бъде един от способите за осъществяване на връзката между Административен съд – Благоевград, медиите, обществеността и страните по административни дела.

Изложеното налага извод за добре създадена организация на административната и съдебна дейност, водеща до прозрачност и ефективност при осъществяване правораздавателната дейност на съда.

2.3. Финансово-бюджетна дейност.

И през отчетната 2018г. бяха предприети действия за развитие и подобрене на системите за финансово управление и контрол.

Бюджетната дейност се осъществяваше при стриктна финансова дисциплина и ограничения, които ограничения не се отразиха на работата на съда.

През цялата година се осъществяваше предварителен контрол за законосъобразност върху финансовата дейност на организацията, прилагана се утвърдените контролни дейности, включващи писмени политики и процедури за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност. Спазваха се принципите за разделение на отговорностите, системата на двоен подпис, предварителния контрол, правилата за достъп до активите.

Отчетено бе ефективно функциониране на изградените системи за финансово управление и контрол .

2.4. Ревизионна дейност. Дисциплинарна отговорност.

През отчетния период в Административен съд – Благоевград не са извършвани проверки от Инспектората на Висшия съдебен съвет.

Не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

3. Сграден фонд и техническа обезпеченост.

3.1. Сграден фонд.

И през 2018г. продължиха усилията за осигуряване на добри условия на труд на съдии и съдебни служители.

В началото на годината започна изпълнението на сключения на 22.12.2017г., след провеждане на обществена поръчка, договор за изработване на инвестиционни проекти за основен ремонт, преустройство и пристройка с асансьор към сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2, предоставена на Висшия съдебен съвет за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура - Благоевград.

През месец юли 2018г., след извършване на необходимите съгласувателни процедури, от страна на проектанта се представиха

всички части на инвестиционния проект. Изготвен бе комплексен доклад за оценка на състоянието на инвестиционния проект по чл.142, ал.6, т.2 от ЗУТ и проектите бяха внесени за одобрение в общинската администрация.

На 31.08.2018г. Главният архитект на Община Благоевград одобри и съгласува инвестиционните проекти, след което на 11.09.2018г. издаде разрешение за строеж, което влезе в сила на 04.10.2018г.

Издаденото разрешение за строеж, ведно със съгласуваните и одобрени инвестиционни проекти са изпратени на Висшия съдебен съвет за предприемане на последващи действия за възлагане на строително-ремонтни дейности.

С решения на Комисия „Управление на собствеността“ и Комисия „Бюджет и финанси“ към ВСС се съгласува прогнозната сметна стойност на обекта и предстои възлагане на обществена поръчка за извършване на строително-ремонтни дейности за обект „Основен ремонт, преустройство и пристройка с асансьор към сграда, находяща се в гр. Благоевград, ул. „Крали Марко“ №2, за нуждите на Административен съд – Благоевград и Районна прокуратура – Благоевград“.

Предвид изложеното, бих искала да благодаря на Висшия съдебен съвет и на Председателя на Върховния административен съд за предприетите действия и приетите решения за осъществяване на този така важен за нас проект – осигуряване на нова сграда за нуждите на Административен съд – Благоевград, който проект се надявам да приключи през 2019г.

3.2. Техническа обезпеченост и информационни технологии. Електронно правосъдие.

И през отчетната 2018г. съдиите и съдебните служители в Административен съд - Благоевград осъществяваха дейността си в условията на добра материално-техническа обезпеченост.

През отчетната година не бе въведена Единната деловодно-информационна система в административните съдилища в Република България с оглед на което в Административен съд - Благоевград продължи да се използва деловодния софтуер за управление на делата АСУД.

IV. АНАЛИЗ НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ.

През отчетната година бе приет ЗИД на АПК (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г.), съгласно който се промени родовата и местна подсъдност

по АПК, ДОПК и редица специални закони. От всички изменения, през 2018г. влязоха в сила изменения в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (обн. ДВ бр. 77 от 18.09.2018 г., в сила от 18.09.2018г.), с които се прие промяна в местната подсъдност, съгласно която делата против актове по ДОПК се разглеждат от административния съд, в чийто съдебен район е постоянният адрес или седалището на жалбоподателя към момента на извършването на първото действие по осъществяване на данъчно-осигурителния контрол от органите по приходите. С тези промени делата по ДОПК се разглеждат от всички 28 административни съдилища, включително и от Административен съд – Благоевград.

И през отчетната година не бяха приети изменения, с които да се предвиди присъждане на разноски по административно-наказателните дела по ЗАНН, а същите продължиха да се присъждат в производство по ЗОДОВ. В този смисъл считам, че следва да бъдат предприети законодателни промени, с които въпросът с разноските по тези дела да се разрешава в производството по обжалване на наказателното постановление или електронния фиш.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Анализа на данните в настоящия доклад води до извод, че през отчетната 2018г. съдиите и съдебните служители в Административен съд – Благоевград са работили отговорно, професионално и ефективно.

За поредна година в Административен съд – Благоевград е постигнато срочно, качествено и достъпно административно правораздаване.

За тези резултати бих искала да благодаря на всички съдии и съдебни служители за показания висок професионализъм, отговорност и всеотдайност, за последователната работа и положените усилия за утвърждаване на съда като ефективно работеща институция, която се ползва с доверие от обществото.

Пожелавам на всички много здраве, вдъхновение, творческа енергия и професионални успехи!

МАРИЯ ТОДОРОВА
И.Ф.ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БЛАГОЕВГРАД